

**СТРАТЕГИЯ
ЗА МОДЕРНИЗИРАНЕ НА
ДЪРЖАВНАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ**
от присъединяване към интегриране

Приета с Решение на Министерския съвет №465 от 09.07.2002 г.

Въведение

Правителството на Република България провежда динамична политика за модернизиране на държавното управление - един от шестте основни приоритети на неговата Управленска програма "Хората са богатството на България". Тази политика е структурирана около постигането на три основни цели: (1) модернизиране на държавната администрация в съответствие с нормите на правовата държава, на пазарната икономика и основните човешки права; (2) укрепване на капацитета за планиране, координиране и осъществяване на предприсъединителните процеси - в общност, и на преговорния процес с Европейския съюз, в частност; (3) подготовка на държавната администрация за пълноценно функциониране в Европейския съюз непосредствено след присъединяването на Република България.

Осъществяването на политиката за модернизиране на държавната администрация се изправя пред комплексни предизвикателства, тъй като специфични европейски норми в тази област не са формулирани. Съществуват общи принципи и добри практики на администриране, към които страните кандидатки се стремят. Правителството на Република България осъзнава необходимостта от значително инвестиране на финансови и човешки ресурси за постигане на онази надеждност, която е характерна за европейското административно пространство.

Правителството направи анализ на актуалното състояние на държавната администрация и отчете достиженията на приложението на основния пакет от закони, свързани със създаването на модерни административни структури (приложение N 1). Идентифицирани бяха определени пропуски и слабости, които налагат динамизиране на процеса на модернизиране на държавната администрация, неотменно предварително условие за успешното интегриране на страната в Европейския съюз.

Стратегията за модернизиране на държавната администрация, която се вписва в контекста на приоритетите, формулирани от националната Стратегия за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз, разработена от правителството и одобрена от Народното събрание (7 февруари 2002 г.), идентифицира приоритети и дейности за периода 2002-2005 г. в сферата на държавната администрация в отговор на:

- ◎ Високите очаквания на българските граждани за ефикасно решаване на непосредствените проблеми на днешния ден – повишаване качеството на живот, намаляване на безработицата, гарантиране на сигурността, осигуряване на икономически растеж.

- ⊙ Необходимостта от поставяне на държавната администрация в услуга на гражданите, от една страна, и от друга - от укрепване престижа на държавната служба.
- ⊙ Основателните очаквания на българските граждани за безпристрастно, открито и ефикасно административно обслужване при нулева толерантност към корупционни явления;

Стратегията се основава на познатите принципи на добро управление, а именно:

- ⊙ **Законност** - управление и действия на администрацията, ръководещи се от Конституцията и закона.
- ⊙ **Надеждност и предсказуемост** - действия и решения на администрацията, насочени към елиминиране на произвол и водещи до правна сигурност.
- ⊙ **Откритост и прозрачност** – управление и администрация, достъпни за външно наблюдение и контрол.
- ⊙ **Партньорство** - процесите на разработване на национални политики са отворени за широкото участие на социални партньори, представители на частния сектор и гражданското общество, с което се гарантира доверие и съпричастие в осъществяването на предлаганите мерки.
- ⊙ **Отчетност** – ясно разграничените права и задължения на институциите, системната отчетност и публичност създават условия за прозрачност на всички нива на държавното управление.
- ⊙ **Ефективност** - националните политики се разработват на основата на ясни цели и анализи на непосредствените нужди и очакваните въздействия, с което се създават условия за системен мониторинг върху тяхното осъществяване, оценка на постигнатите резултати и евентуални корекции при допуснати пропуски.
- ⊙ **Ефикасност** – управление, което поддържа добро съотношение между използваните ресурси и получените резултати.
- ⊙ **Кохерентност** - разнообразието на демократичните общества предполага строга вътрешна логика и взаимна обвързаност на разработваните национални политики, което ги прави разбираеми за гражданите; кохерентността предполага политически ангажимент и отговорност от страна на институциите при осъществяване на националните политики.

Тези принципи са залегнали в правната рамка на административната реформа, а Стратегията за модернизиране на държавната администрация очертава пътя за развитието и усъвършенстването на нормативната уредба и предлага механизми за реалното прилагане на принципите в практиката. Основни цели тук са създаване на професионална и надеждна държавна служба за въвеждане на достиженията на правото на Европейските общности и укрепване на административен капацитет за управление на предприєдинителните финансови инструменти и структурните фондове от момента на присъединяване.

А. УКРЕПВАНЕ НА КАПАЦИТЕТА НА ДЪРЖАВНАТА СЛУЖБА

Отчитайки достиженията на провеждащата се реформа на държавната администрация, правителството на Република България осъзнава необходимостта от съществено инвестиране в укрепването на модерна държавна администрация – професионална и независима, ориентирана към техниките на бизнесуправлението и към решаване на въпроси от международен характер, опираща се на партньорство и децентрализация, базирана на информационни технологии и поставяща се в услуга на гражданите.

1. Нормативно, функционално и организационно оптимизиране на административните структури

Анализът на нормативната уредба на държавната служба и държавната администрация и на практиките на нейното прилагане идентифицира проблеми и слабости (приложение N 2 – Концепция за промени в законодателството, свързано с държавната служба). Те налагат мерки и дейности в следните сфери:

☉ *Законова рамка*

- усъвършенстване на нормативната уредба и произтичащите от нея правила, процедури и системи за управление, целящи гарантиране на професионализъм, политическа неутралност, прозрачност и достъпност на административните услуги;
- създаване на нормативна уредба, благоприятстваща кариерното развитие на държавните служители, основано на принципа “според заслугите”;

- гарантиране на мобилност на държавните служители между министерства и други административни структури с цел постигане на висока ефективност и професионализъм на административното обслужване;
- повишаване на престижа на държавната служба с цел редуциране на текучеството (под 10 на сто).

◎ *Институционална рамка*

- оптимизиране на организационно-функционалния модел на държавната администрация на основата на анализ и оценка на ефективността и функционалността на действащите структури;
- изграждане на оперативна хоризонтална система за осъществяване на политика за развитие на държавната администрация, за управление и оценка на служителите в нея, с ясен законов статус;
- въвеждане на оперативна децентрализация към органите на местното самоуправление и гражданския сектор;
- развитие на системата, гарантираща отчетност на държавната администрация пред гражданите и парламента.

◎ *Управление на заетостта и възнагражденията*

- постигане на разумен баланс между численост и професионална квалификация на държавните служители;
- постигане на конкурентно, по отношение на частния сектор, възнаграждение на служителите в държавната администрация, осигурено в цялостната фискална рамка;
- възприемане на прозрачна и ефективно действаща система за финансови поощрения, базирана на постигнатите резултати;
- осъществяване на ефективен бюджетен контрол върху разходите, свързани с държавната администрация.

◎ *Управление на човешки ресурси*

- изграждане на интегрирана система за управление на човешките ресурси, основаваща се на ясни условия и процедури за влизане в държавната администрация и за професионално развитие (укрепване на конкурсното начало);
- укрепване на капацитета за преглед, планиране и оценка на нуждите на държавната администрацията;
- интегриране на информационните технологии в управление на човешките ресурси;

- развитие на ресурси за разработване и прилагане на иновации в държавната администрация;
- ◎ *Обучение и кариерно развитие*
 - регламентиране на процесите на обучение на служителите от държавната администрация като неразделна част от системата за повишение;
 - въвеждане на постоянни механизми за финансиране обучението на служителите в държавната администрация;
- ◎ *Управленска практика и култура*
 - въвеждане на общи стандарти за осъществяване на административното обслужване;
 - разработване на механизъм с отворен достъп за гражданите за оценка на достиженията и недостатъците в административното обслужване;
 - разработване на общ стандарт за съдържанието, начините и формите за предоставяне на информация на гражданите;
 - разработване на стандартен модел за документооборота;
 - въвеждане на техниките за управление на проекти като метод за планиране на дейността и необходимите ресурси в администрацията;
 - въвеждане на практиките на административния одит – подготовка на адекватна национална експертиза в тази област.

2. Укрепване на капацитета за стратегическо планиране и разработване на национални политики

Укрепването на капацитета на държавната администрация за стратегическо планиране, за координиране на процеса на разработване и осъществяване на национални политики на основата на анализи на въздействието им върху определени сфери от обществения сектор е предварително условие за постигане на висока ефективност, особено в области, свързани с общите политики на Европейския съюз. Създадена е нормативна база за координиране на националните политики и свързаното с тях законотворчество, но са необходими допълнителни мерки за регламентиране и прилагане на прозрачни координационни механизми.

- ◎ *Регламентиране на механизми за стратегическо планиране и адекватно междуведомствено координиране на централно и областно ниво*

- укрепване на административния капацитет за анализ на ефективността на различни опции за национални политики и формулиране на дейности за тяхното прилагане;
 - разработване и прилагане на техники за оценка на бюджетното, икономическото и социалното въздействие на националните политики.
- ◎ *Усъвършенстване на процедурите за разработване на законопроекти.*
- приемане на стандартни процедури за разпространение на информация, свързана с разработването на законопроекти;
 - приемане на стандартни процедури за разработване на допълнителна документация, свързана с проекти с първично и вторично законодателство;
- ◎ *Изграждане на капацитет за системно наблюдение върху приложението на национални политики и произтичащото от тях законодателство – на централно и областно ниво, с възможност за идентифициране на пропуски и разработване на предложения за промени.*

3. Усъвършенстванена консултационните механизми със социалните и икономическите партньори и с гражданското общество при разработването на национални политики и произтичащите от това законодателни норми

Поддържането на структуриран диалог с икономическите и социалните партньори, с представители на гражданския сектор – на централно и областно ниво, при разработването на национални политики и съответното законодателство, допринася за ефективното осъществяване на принципа на “участие”; по този начин се създават благоприятни условия за укрепване на ново-създаващата се култура на консултации и диалог в духа на управленските подходи на правителството. В този смисъл се задълбочават и формите на сътрудничество, от една страна, с Икономическия и социален комитет (ЕС) и, от друга – със Съвета на регионите (ЕС).

- ◎ *Регламентиране и укрепване на консултационните механизми при разработването на национални политики и законопроекти, включващи икономически и социални партньори, представители на местното самоуправление, местната администрация и гражданския сектор;*

- насърчаване на проактивни подходи от страна на асоциациите на регионалните и местните партньори, като разработване на доклади, анализи, организиране на публични дискусии;
 - договаряне на механизми за диалог с асоциациите от неправителствения сектор.
- ⊙ *Подготовка на държавната администрация и нейните партньори за осъществяване на консултации чрез разнообразни техники - "зелени" и "бели книги", дискуссионни панели с частния сектор, ad hoc консултативни съвети и т.н.*
 - ⊙ *Усъвършенстване на механизма на взаимодействие с медиите с цел своевременно, разбираемо и точно запознаване на обществеността с намеренията и действията на държавната администрация.*

4. Създаване на адекватна административна среда за превенция и борбас корупционни явления

С Решение N 671 от 2001 г. правителството прие Национална стратегия за противодействие на корупцията, с което признава необходимостта от "въвеждане на съвременни стандарти на прозрачност и публичност в обществените отношения като важна предпоставка за ускоряване процеса на интеграция на страната в международната общност". В отделна програма за приложение на цитираната стратегия са предвидени мерки и дейности, свързани с:

- ⊙ Усъвършенстване на дейността на административните структури и тяхната организация.
- ⊙ Трансфер на функции от публичния към частния сектор на пазара на услугите с ясно дефиниране на отговорностите на съответните оператори по отношение на общия интерес.
- ⊙ Гарантиране на прозрачност в дейността на администрацията на централно и местно ниво.
- ⊙ Укрепване на механизмите на гражданския контрол върху дейността на администрацията.

Постигането на целите на Националната стратегия за противодействие на корупцията представлява неразделна част от успеха на процесите за модернизиране на държавното управление.

5. Разработване на административни мерки и процедури за интегриране на малцинствата и на групи в неравностойно социално положение

Разработването на единни административни стандарти - норми и процедури за интегриране на малцинствата и групите в неравностойно положение в обществото, отговаря на стратегическия приоритет на правителството за равнопоставено третиране на българските граждани като участници в административния процес и като обект на административни услуги.

- ⊙ Регламентиране на равен достъп до държавната администрация, включително чрез специфични форми на обучение.
- ⊙ Създаване на благоприятна среда за ефективно прилагане на антидискриминационно законодателство във всички сфери на общественото управление и практика.

6. Премахване на бариерите от административен характер пред насърчване на инвестиционните процеси и подобряване на бизнесклимата в страната

С Решение N 392 от 7 юни 2002 г. Министерският съвет прие Програма за облекчаване на 177 лицензионни, разрешителни и съгласувателни режима. Министрите ще разработят график за изменение на закони и подзаконовни нормативни актове с оглед изпълнение на решението. Либерализирането на административните процедури с цел постигане на добър инвестиционен климат и благоприятна бизнессреда е от първостепенно значение за траен икономически растеж в страната. Българското правителство съсредоточава вниманието си върху:

- ⊙ укрепване на междуведомствения координационен механизъм за системно наблюдение върху регулаторните режими;
- ⊙ разработване на законодателна рамка, способстваща ограничаване и опростяване на процедурите при въвеждане и действие на регулаторните режими и включване на изискване за редовна отчетност;
- ⊙ създаване на механизми за опростяване на взаимоотношенията между държавната администрация и малките и средните предприятия.

7. Държавната администрация и процесите на глобалното управление

Въвеждането на нови технологии и произтичащите от тях дълбоки културни промени в условия на глобална взаимна обвързаност довеждат до създаването на различни международни мрежи, структурирани около специфични цели и интереси. Те свързват бизнеспартньори, изследователски центрове, регионални и местни структури. Изграждането на мостове към този

свят на многообразие изисква укрепване на административния капацитет за ефективно интегриране в европейското пространство.

- ◎ Въвеждане на модерни технологии в управленските процеси.
- ◎ Оптимизиране на участието в международни организации и повишаване на капацитета за международно координиране.

Непосредствени дейности (2002 г.)

- Изменение на Постановление N 89 на Министерския съвет от 2000 г. с цел въвеждане на пълна информация за процедурите, условията и реда за осъществяване на икономическа дейност, регулирана от държавата в Регистъра на административните структури, и на актовете на органите на изпълнителната власт – юли 2002 г.
- Внасяне за разглеждане от Министерския съвет на проекти за изменение на нормативни актове, свързани с редукция на регулативните режими – до края на август 2002 г.
- Създаване на институционална рамка за наблюдение и оценка на изпълнението на Стратегията за модернизиране на държавната администрация – от присъединяване към интегриране – декември 2002 г.
- Внасяна за разглеждане от Министерския съвет на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител – октомври 2002 г.
- Разработване и приемане на Стратегия за електронно правителство и план за изпълнението ѝ – октомври 2002 г.
- Разработване на стратегически документ за подобряване на административното обслужване на принципа на “едно гише”- септември 2002 г.
- Законодателно уреждане на институция по модела на Омбудсман – декември 2002 г.
- Създаване на междуведомствена координация за разработване на стандартен модел за документооборота – октомври 2002 г.

Б. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА, ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ ЧЛЕНСТВО В ЕС

Способността на Република България да поеме задълженията, произтичащи от членство в ЕС, т.е. да прилага достиженията на правото на Европейските общности (*acquis*), заложи в договорите, вторичното законодателство и политиките на ЕС е основно предизвикателство пред държавната администрация.

Укрепването на модерна държавна служба е предварително условие за изграждането и поддържането на ефективен административен капацитет за прилагане на *acquis communautaire*, което предполага и наличието на адекватни административни структури, обезпечени с финансови и човешки ресурси, за приложение на хармонизирано национално законодателство. В периода 2001-2002 г. проблемите на административния капацитет за приложение на *acquis* са обект на специално внимание от страна на българското правителство. Те се разглеждат от различни аспекти в основни национални документи: (а) изграждането на адекватен административен капацитет се планира в Националната програма за приемане достиженията на правото на Европейските общности, която се актуализира ежегодно; (б) неговото укрепване и динамично развитие се разглежда в Стратегията за ускоряване на преговорите за присъединяване на Република България към Европейския съюз; (в) конкретни мерки за постигането на ефективност са предвидени в Плана за укрепване на административния и съдебния капацитет на Република България/страните-кандидатки (приложение N 3), разработен от ЕК в тясно сътрудничество с националната администрация, в изпълнение на Стратегическия документ за разширяването '2001 (ноември 2001 г.).

В края на 2001 г. бе лансирана процедура за самооценка на административния капацитет за приложение на *acquis* в рамките на националния координационен механизъм за провеждане на преговорите с ЕС – т.е. в работните групи. Идентифицирани бяха пропуски, описани бяха нуждите на държавната администрация от специфични структури и тези констатации залегнаха в цитирания по-горе План за действие.

Българското правителство се ангажира с изпълнение на Плана за укрепване на административния и съдебния капацитет на Република България и го разглежда като неразделена част от тази стратегия; планът като ефикасен инструмент за планиране и наблюдение на развитието на административния капацитет за приложение на *acquis* ще бъде обект на

ежегодно актуализиране. Този процес ще се основава на системен анализ на действащите административни структури на основата на разработените от Европейската комисия индикативни препоръки за основните структури, необходими за приложението на *acquis*, които отразяват добрите административни практики в Европейския съюз.

Системният анализ ще бъде съсредоточен върху:

- ◎ Специфичните административни структури, свързани с ефективното приложение на *acquis* – от задължителен и/или индикативен характер.
- ◎ Основните функции, които тези структури са призвани да изпълняват.
- ◎ Основните характеристики на тези структури, необходими за изпълнение на специфичните функции.
- ◎ Специфичните професионални умения на работещите в тези структури служители в държавната администрация.

Разнообразието на институционалната инфраструктура предполага внимателен подход, сектор по сектор, с цел постигане на максимална ефективност и кохерентност в дейността на административните структури. Очертава се необходимостта от създаване на нови процедури и административни подходи, които се основават на партньорство, отчетност и ефективност. Идентифицират се и ключови структурни решения, гарантиращи успешната подготовка на страната за посрещане на конкурентния натиск на вътрешния пазар на Европейския съюз.

Укрепването на модерна държавна администрация и осъществяването на мерките, залегнали в Плана за укрепване на административния и съдебния капацитет на Република България, гарантират постигането на висока степен на административна съвместимост на Република България, особено в сферите на общите политики на Европейския съюз, и я подготвят за активно участие в разработването на нови аспекти от общите политики на Европейския съюз непосредствено след момента на нейното присъединяване.

Непосредствени дейности (2002г.)

- Институционализиране на механизъм за системно наблюдение и оценка на административния капацитет за приложение на *acquis* – юли 2002 г.
- Разработване на бюджетна прогноза за периода 2003-2005 г. за укрепване на административния капацитет за прилагане *acquis* – юли 2002 г.
- Изграждане на национален капацитет за административен одит и последващ анализ на въздействието му върху развитието на административния капацитет – декември 2002 г.
- Осъществяване на анализ на административния капацитет в рамките на преговорните раздели с цел идентифициране на предстоящи дейности до

В. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ ЗА УЧАСТИЕ НА БЪЛГАРИЯ В СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ

Наличието на административен капацитет за ефективно управление на Структурните фондове се вписва в едно от най-големите предизвикателства пред страната ни от момента на нейното присъединяване, а именно максималното усвояване на предоставените средства с цел осъществяване на икономическо и социално сближаване на различните региони в страната. Ограниченият капацитет за усвояване на тези фондове е съществена бариера пред ефективното управление на външни инвестиции от всякакъв характер, включително безвъзмездните.

Европейската комисия, основаваща се на дългогодишния си опит в областта на Структурните фондове, едва през последните години дефинира капацитета за усвояване на фондове като предварително условие за отпускането им. Този капацитет има три аспекта:

- ◎ **Макроикономически**- зависи от brutния вътрешен продукт.
- ◎ **Финансов** - свежда се до възможността за съфинансиране на проекти и програми, подкрепяни от ЕС; за планиране и гарантиране на този финансов принос в рамките на многогодишни бюджети; за набиране на средства за осъществяване на националния финансов принос от различни партньори и източници, ангажирани в осъществяването на програми и проекти.
- ◎ **Административен аспект** - свежда се до изграждането на подходящ административен капацитет за управление на проекти и програми на всички етапи на програмния цикъл.

Отчитайки изключителната важност на този елемент от подготовката на страната за членство в Европейския съюз, правителството прие с Решение N 312 от 2002 г. Стратегия за участие на Република България в Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз. В този документ е определена визията на българското правителство за изграждането и организационното укрепване на институциите, които ще осъществяват планиране, управление, наблюдение и контрол на средствата, предоставяни на България от предприединителните и структурните фондове на ЕС. Като разглежда и проблемите на административния капацитет – специфични структури, професионални умения и нужди, тя допълва Стратегията за модернизирание на държавната администрация, която идентифицира основните сфери за предприемане на дейности и мерки в тази област.

Модерната държавна служба е предварително условие за изграждане на подходящ административен капацитет за управление на

Структурните фондове. Подборът на добри професионалисти ще бъде значително облекчен, ако принадлежността към държавната администрация е престиж, ако заплащането е конкурентно на това в частния сектор, ако мобилността на държавните служители между различните правителствени структури е гарантирана. Същественото ограничаване на текучеството на държавните служители е едно от важните условия за укрепване и разширяване на административния капацитет, създадени при управление на предприсъединителните финансови инструменти.

Успешното действие на административните структури за управление на Структурните фондове в държавната администрация на централно и областно ниво е критичен фактор за успеха на страната.

Деяностите по изграждане и укрепване на административния капацитет за управление на Структурните фондове се концентрират в следните сфери:

- ◎ **Изграждане и укрепване на действащи структури за управление** на Структурните фондове в съответствие с европейските норми в тази област с добрите практики в страните членки и с установените административни традиции в България.
- ◎ **Управление на човешки ресурси** – правилният подход към човешките ресурси, включващ анализ на нуждите, обучение, разработване на специфични изисквания за подбор, представлява съществена част от подготовката за управление на Структурните фондове.
- ◎ **Разработване на системи, процедури, насоки, ръководства и други инструменти** с цел създаване на благоприятни условия за участие в програмния цикъл на всички заинтересувани лица и структури на всички нива.
- ◎ **Оптимизиране на постигнатия в управлението на предприсъединителните фондове опит** и създаване на подходяща среда за извличане на поуки от съществуващите административни практики.
- ◎ **Анализиране на административния капацитет на всички етапи от програмния цикъл** и създаване на умение за финансово управление и контрол, наблюдение и оценка, последващ контрол.

Непосредствени дейности (2002г.)

- Създаване на нормативна база за определяне на отговорности на институциите посочени в Стратегията за участие на Република България в структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския

съюз – до края на юни 2002 г.

- Създаване на работна група под ръководството на министъра на финансите за разработване на предложение за институционална рамка, за преход от управление на предприсъединителни фондове към управление на Структурни фондове, която ще разработи доклад с предложения - до края на юли 2002 г.

- Осъществяване на одит на административния капацитет за управление на предприсъединителните фондове с цел идентифициране на приоритети за неговото укрепване – ноември 2002 г.

- Изготвяне на анализ на съществуващия административен капацитет, свързан с усвояването на предприсъединителните фондове и подготовка на администрацията за участие в структурните фондове на Европейския съюз за нуждите на изготвяне на план за обучение на персонала – края на декември 2002 г.

- Разработване на мерки за подобряване на капацитета на страната за абсорбиране на средствата по пред присъединителните програми ФАР, ИСПА и САПАРД - края на декември 2002 г.

- Създаване на механизъм за подобряване на координацията и партньорството при изготвяне, актуализиране и изпълнение на Националния план за икономическо развитие – до края на декември 2002 г.

- Набелязване на мерки за подобряване на капацитета на секторните министерства за координация на структурните инструменти на областно ниво – до края на декември 2002 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изпълнението на Стратегията за модернизирание на държавната администрация се организира около Плана за действие за укрепване на административния и съдебния капацитет на Република България, разработен от ЕК в тясно сътрудничество с българското правителство, в изпълнение на Стратегическия документ за разширяването '2001 (ноември 2001, ЕК). Това е израз на признатата от правителството необходимост от взаимозависимост

между националните стратегически документи и програмните ориентации на ЕК.

Планът за действие, който съдържа необходимите дейности за постигане на адекватно ниво на административен и съдебен капацитет в момента на присъединяването към Европейския съюз допринася за постигане приоритетите на Стратегията. Той служи като инструмент за постоянно наблюдение върху достиженията на България в сферите на държавното управление. Планът е финансово обезпечен в рамките на Националната програма ФАР 2001/2002. Той ще бъде обект на ежегодно актуализиране с цел постигане целите на стратегията.

Изпълнението на Стратегията за обучение на служителите от държавната администрация, на Стратегията за подготовка на Република България за участие в Структурните фондове и на Националната стратегия за противодействие на корупцията, както и на съответните програми за тяхното приложение допълват Плана за действие за укрепване на административния и съдебния капацитет на Република България и гарантират всеобхватност в постигане приоритетите на Стратегията за модернизиране на държавната администрация.

Непосредствена задача, гарантираща успешното прилагане на стратегията, е създаването на институционална рамка за наблюдение и оценка, предполагаща, от една страна откритост и отчетност, и от друга - гарантиране на необходимите финансови и човешки ресурси.

Наблюдението, координацията и контролът върху изпълнението на стратегията следва да е резултат от общите усилия на:

- *министъра на държавната администрация* - по отношение на модернизирането на държавната служба (Раздел А) и на цялостния процес по изпълнение на стратегията;

- *министъра на европейските въпроси* - по отношение на укрепването на капацитета за изпълнение на задълженията, произхождащи от бъдещото ни членство в Европейския съюз (Раздел Б), и

- *министъра на финансите* - във връзка с капацитета на администрацията за бъдещо участие на България в Структурните фондове и Кохезионния фонд (Раздел В), възложено с приемането на Стратегията за участие на Република България в Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз.

Помощна структура в тази насока е и създадената с Постановление N 33 на Министерския съвет от 2002 г. *Работна група 31 "Въпроси на административния капацитет"*. Нейната основна отговорност ще бъде съсредоточена в (а) системното наблюдение на приложението на Раздел Б от стратегията; (б) идентифицирането на пропуски и слабости и формулиране на предложения за усъвършенстване на механизмите; (в) разработването на

предложения за проекти и програми, финансирани от Европейския съюз, международните финансови институции и по двустранни договори.

Анализ на реформата в държавната администрация

В изпълнение на приетата с Решение N 36 на Министерския съвет от 9 февруари 1998 г. Стратегия за изграждане на модерна административна система на Република България бяха постигнати по-голяма част от заложените в нея цели – приети бяха Закон за администрацията, Закон за държавния служител, Закон за обществените поръчки, Закон за административното обслужване на физическите и юридическите лица, Закон за достъп до обществената информация и редица подзаконови актове, уреждащи статута на държавните служители и общата организация на държавната администрация. Утвърден беше Кодекс за поведение на държавния служител, който да дефинира етични правила за поведение на държавните служители. Създадена беше Държавна административна комисия, която да гарантира и съблюдава спазването на статута на държавния служител и законосъобразността на провежданите конкурси при назначаване на държавни служители. Нейните функции не можаха да се разгърнат в пълен обем и в момента дейността ѝ е ограничена.

Въпреки постигнатото, след направения анализ и оценка на прилагането в практиката на действащата нормативна уредба се очертаха и нейни съществени пропуски, несъответствия и слабости. Това наложи предприемането на мерки, изразяващи се в промени в законодателната уредба, които залегнаха и в Концепцията за промени в законодателството, свързано с държавната служба.

Заложеното организационно и кадрово развитие на стратегическите звена в администрацията на Министерския съвет с цел увеличаване на потенциала за прогнозиране на обществените процеси и изработване на ефективна, ориентирана към бъдещето държавна политика, не беше постигнато в пълен обем.

В структурата на администрацията на Министерския съвет беше създадено и специално структурно звено – дирекция “Държавна администрация”, чиято основна функция е подпомагане на политиката по отношение на държавните служители, структурирането на администрацията и административното обслужване.

В същото време бяха подобрени координационните механизми в областта на европейската интеграция със създаването на дирекция “Европейска интеграция и отношения с международните финансови институции” в Министерския съвет и с определянето на работни групи за водене на преговорите с Европейския съюз. Дирекцията е част от цялостния

координационен междуведомствен механизъм за водене на преговори и осъществява наблюдение на изпълнението на поетите в процеса на присъединяване ангажименти по хармонизиране на българското законодателство и изграждането на административен капацитет за прилагане на *acquis*.

Към настоящия момент и двете дирекции се нуждаят от увеличаване числеността на персонала с оглед новите предизвикателства пред държавната администрация във връзка с бъдещото ни присъединяване към Европейския съюз.

Създадени бяха изпълнителни агенции към министерствата с цел освобождаване на администрацията от несвойствени за нея дейности при предоставянето на административни услуги на граждани и юридически лица и бяха въведени пазарни механизми във финансирането, дейността и управлението на изпълнителните агенции.

Въпреки това към настоящия момент не е постигнато преливането на компетенции от министерствата към подчинените им структури и техните териториални звена, като се забелязва и несъответствие между дейността, която някои изпълнителни агенции трябва да извършват по закон, и действително извършваната от тях дейност.

Създаването на възможности за приватизация на административни услуги е в началния си стадий.

Съществуват проблеми във връзка с функционирането на териториалните органи на изпълнителната власт - областни управители и кметове на общини, взаимодействието помежду им и тяхната работата с териториалните звена на централните администрации. Не е постигната една от целите на Стратегията за изграждане на модерна административна система, където бе предвидено засилване на ролята и потенциала за управление на областния управител и децентрализация на управленски правомощия чрез организиране на териториалните звена на министерствата в състава на областната администрация.

Със Закона за администрацията беше регламентирана възможността за създаване на съвети с цел укрепване на междуминистерската координация при разработване на правителствената политика и с цел стимулиране на хоризонталните връзки за координиране на политиките и дейността на администрацията.

Двата действащи регистъра – Регистърът на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт и Регистърът на държавните служители, са част от информационната система на администрацията. Регистърът на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт осигурява необходимата прозрачност в работата на администрацията и публичен достъп до информацията, съдържаща се в него. Регистърът на държавните служители предлага

информацията, необходима за ефективното прилагане и изпълнение на съвременните политики по управление на човешките ресурси.

Бяха създадени условия за активно включване на териториалните органи на изпълнителната власт и органите на местно самоуправление в процеса на прилагане на правителствената политика на местно ниво. Необходимо е засилване на дебата в тази насока, както и задълбочаване на децентрализацията при формиране на управленските решения на местно ниво.

Управлението на човешките ресурси започна да се възприема с по-голяма сериозност, като резултат от това бяха предприети мерки за укрепване на звената по човешки ресурси в структурите на централната администрация и беше разработена Наредба за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация, която ще способства за справедливото и прозрачно служебно и професионално развитие.

С цел създаване на условия и механизъм за повишаване на професионалната квалификация на работещите в държавната администрация и подпомагането им в служебното и професионално развитие беше създаден Институт по публична администрация и европейска интеграция и беше приета Стратегия за обучение на служителите в администрацията.

В изпълнение на намеренията за превръщане на администрацията на изпълнителната власт в една модерна администрация, обърната към гражданите и осигуряваща им предоставянето на ефективни административни услуги, започна въвеждането на принципа "Едно гише" при предоставянето на административни услуги. Но все още няма разработени стандарти и не всички административни структури прилагат утвърдения модел на административно обслужване.

Иновативният подход при управление на процесите в държавната администрация бе свързан със създадените механизми за използване на чуждестранни експертни знания и ноу-хау по донорски програми, както и техническа помощ за изграждане на информационно-комуникационни мрежи между административните структури. По отношение на информационното осигуряване бяха създадени комуникационни връзки между всички централни административни структури, като процесът продължава по отношение на областните и общинските администрации.

Стратегията предвиждаше разработване на система от правила за законотворческа дейност и за вторично законодателство и извършване на цялостен преглед на действащата законова и подзаконова нормативна уредба с цел привеждането ѝ в съответствие с новата правна доктрина и принципите на Конституцията. Това не беше постигнато.

Наличието на инспекторати към министерствата и държавните агенции целеше внедряване на механизми за вътрешен административен контрол и осигуряване на условия и процедури за активно съдействие на

гражданите за своевременно и законосъобразно решаване на проблемите в случаи на лошо администриране. Това не беше изпълнено и в момента дейността и функциите на инспекторатите са изключително разнородни.

Чрез тримесечните доклади за състоянието на административното обслужване и чрез годишните доклади за дейността и състоянието на администрациите се въведе много добра система за отчетност, която обаче не е достатъчно ефективна поради липсата на механизми за измерване на ефективността на работата и последващи мерки за нейното подобряване.

Предвиденото разработване на механизми за разширяване на гражданския контрол върху дейността на администрацията не беше осъществено.

КОНЦЕПЦИЯ

за промени в законодателството, свързанос държавната служба

<u>A. Укрепване на капацитета на държавната служба.....</u>	<u>4</u>
<u>Заключение.....</u>	<u>15</u>
<u>I. Действаща нормативна уредба.....</u>	<u>2</u>
<u>II. Основни проблеми и слабост на законодателството.....</u>	<u>8</u>
<u>III. Европейска практика.....</u>	<u>11</u>
<u>IV. Причини, налагащи промените.....</u>	<u>12</u>
<u> V. Водещи цели на промените и очаквани резултати.....</u>	<u>13</u>
<u> VI. Обща характеристика на промените.....</u>	<u>14</u>
<u> A. Етапи.....</u>	<u>14</u>
<u> Б. Общо описание на промените.....</u>	<u>14</u>
<u>V. Засегнати лица, институции и организации.....</u>	<u>17</u>

I. Действаща нормативна уредба

Основните **нормативни актове** които регламентират държавната служба в България, са:

- *Законът за администрацията;*
- *Законът за държавния служител;*
- *Постановление N 34 на Министерския съвет от 2000 г. за приемане на Наредба за служебното положение на държавните служители;*
- *Наредбата за служебното положение на държавните служители;*
- *Постановление N 35 на Министерския съвет от 2000 г. за приемане на Единен класификатор на длъжностите в администрацията;*
- *Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията;*
- *Наредбата за условията и реда за водене на Регистър на административните структури, приета с Постановление N 89 на Министерския съвет от 2000 г.*
- *Наредба N 1 на министъра на държавната администрация от 2000 г. за документите за заемане на държавна служба;*
- *Постановление N 152 на Министерския съвет от 2000 г. за създаване на Държавна административна комисия;*
- *Устройственият правилник на Държавната административна комисия, приет с Постановление N 259 на Министерския съвет от 2000 г.;*
- *Заповед N 41 на министъра на труда и социалната политика от 2000 г. относно образца на служебна книжка;*
- *Кодексът за поведение на държавния служител, утвърден със Заповед N P-100 на министъра на държавната администрация от 2000 г.*
- *Устройственият правилник на Института за публична администрация и европейска интеграция, приет с Постановление N 82 на Министерския съвет от 2000 г.*
- *Наредба N 1 на министъра на държавната администрация от 2001 г. за Регистъра на държавните служители;*
- *Стратегията за обучение на служителите в държавната администрацията и План за изпълнението ѝ, приети с Решение N 85 на Министерския съвет от 2002 г.;*
- *Постановление N 105 на Министерския съвет от 2002 г. за приемане на Наредба за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация;*
- *Наредбата за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация.*

По-важните въпроси на държавната служба регламентирани в действащото законодателство, са:

1. **Основни принципи** на дейността на администрацията – законност, откритост, достъпност, отговорност и координация.

Правната регламентация е в Закона за администрацията.

2. **Устройство на администрацията** – разделяне на администрацията на обща и специализирана, звена в администрацията (главни дирекции, дирекции, отдели, сектори), ръководни длъжности (административни секретари, главни директори, директори, началници на отдели и сектори), нормативи за численост на звената в специализираната администрация.

Правната регламентация е в Закона за администрацията и в приложение N 3 към Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията.

3. **Органи на изпълнителната власт – централни** (Министерският съвет, министър-председателят, заместник министър-председателите, министрите, председателите на държавните агенции, на държавните комисии, изпълнителните директори на изпълнителните агенции, ръководителите на държавни институции, създадени със закон или с постановление, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт) и **териториални** (областните управители и кметовете на общини).

Правната регламентация е в Закона за администрацията.

4. **Структура, основни функции и организация на работата на администрацията** на изпълнителната власт – централна и териториална администрация, ръководство и основни функции на администрациите, задължение за приемане на устройствени правилници на администрациите.

Правната регламентация е в Закона за администрацията.

5. **Длъжности в администрацията** – в зависимост от *вида правоотношение* - държавни служители (служебно правоотношение) и наети по трудово правоотношение; в зависимост от *функциите* – ръководни, експертни (експертни длъжности с ръководни функции и експертни длъжности с изпълнителски функции) и технически.

Правната регламентация е в Закона за администрацията и в Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията.

6. **Основни функции на длъжностите в администрацията** – посочени са основните функции на ръководните, експертните и техническите длъжности в администрацията.

Правната регламентация е в Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията.

7. **Изисквания за заемане на длъжностите на държавните служители** – необходима професионална квалификация (включва само задължителна минимална степен на завършено образование, общ и служебен трудов стаж), минимален ранг и евентуално допълнителни изисквания, определени в устройствения правилник (или в друг нормативен акт) на съответната администрация. Допускат се изключения само по отношение на изискванията за общ и служебен трудов стаж – лицето, което не отговаря на тези изисквания, може да бъде назначено да изпълнява длъжността само за определен срок.

Правната регламентация е в Закона за администрацията, Закона за държавния служител и в Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията.

8. **Дефиниция на държавния служител** – дефиниция, изключения, изисквания към държавните служители при изпълнение на държавната служба, държавни служители (ръководители и експерти).

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

9. **Набиранена кандидати, селекция и назначаванена държавните служители** – органи по назначаването, условия за назначаване (включително обстоятелства, водещи до несъвместимост с държавната служба), процедура за подбор (включително възможности за провеждане на конкурси), процедура по назначаване (включително при заместване и вътрешно съвместителство), постъпване на служба, включително полагане на клетва, изпитателен срок.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител и в Наредба N 1 от 2000 г. за документите за заемане на държавна служба.

10. **Задължения на държавния служител** – задължения към гражданите, задължения при изпълнение на държавната служба, задължение за деклариране на имотно състояние.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

11. **Права на държавния служител** – на заплата, почивка, отпуск, професионална квалификация, повишаване в държавна служба чрез повишаване в ранг, предсрочно повишаване в ранг, социално и здравно осигуряване, обезщетения, представително и униформено облекло, свобода

на мнението, членство в политически партии, сдружаване, символична стачка, неприкосновеност на личната кореспонденция и съобщения.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

12. **Работно време, почивки и отпуски** – продължителност и разпределение на работното време, почивки, платен и неплатен отпуск.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител и в Наредбата за служебното положение на държавните служители.

13. **Възнаграждения** – основна заплата, състояща се от три елемента – основна заплата за длъжност, добавка за ранг и добавка за категория администрация, *допълнителни възнаграждения*, най-важното от които е допълнителното възнаграждение за прослужено време (трудов стаж, осигурителен стаж и служебен стаж).

Правната регламентация е в Закона за държавния служител и в Наредбата за служебното положение на държавните служители.

14. **Служебно израстване** – обвързано с *ранговата система*, която дефинира понятието “ранг” като израз на равнището на професионална квалификация на държавния служител (т.е. на степента на притежаваното образование, общия и служебен стаж); два вида рангове – старши (седем степени) и младши (пет степени); повишаването в ранг се извършва задължително на не по-малко от 3 и не повече от 5 години въз основа на атестация; при постъпване за първи път на държавна служба се присъжда пети младши (най-ниския) ранг.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител и в Наредбата за служебното положение на държавните служители.

15. **Обезщетения** – при природни и обществени бедствия, при увреждане на здравето или при смърт на държавния служител, при прекратяване на служебното правоотношение на общо основание, при прекратяване на служебното правоотношение от органа по назначаване с предизвестие, включително поради придобиване право на пълна пенсия за осигурителен стаж и възраст, при незаконно уволнение.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

16. **Допълнителни изгоди** – държавните служители не заплащат лични осигурителни вноски, суми за представително и униформено облекло, право на ползване на почивната база и на жилищния фонд на съответните администрации.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител, Кодекса за задължително обществено осигуряване, Наредбата за служебното положение на държавните служители, процедурите за ползване на почивната база и на жилищния фонд на съответните администрации.

17. Изменение на служебното правоотношение – забрана за едностранно изменение без законово основание, случаи, при които може да има изменения на служебното правоотношение, включително при трудоустрояване.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

18. Служебна отговорност, отличия и награди – отличия и награди и процедура за награждаване; дисциплинарна отговорност – видове дисциплинарни нарушения, видове дисциплинарни наказания, органи, налагащи наказанията, и техните задължения, дисциплинарен съвет, заличаване на дисциплинарните наказания; имуществена отговорност на държавния служител.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

19. Прекратяване на служебното правоотношение – общи основания; основания за едностранно прекратяване от държавния служител, основания за прекратяване от органа по назначаване с едномесечно предизвестие и без предизвестие; акт за прекратяване на служебното правоотношение; защита срещу незаконно прекратяване на служебното правоотношение.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител.

20. Служебна книжка и служебен стаж – формат на служебна книжка и регламент за определяне на служебния стаж.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител и в Заповед N 41 на министъра на труда и социалната политика от 2000 г. относно образеца на служебна книжка.

21. Контрол за спазване статута на държавния служител - Държавната административна комисия със своя статут и функции.

Правната регламентация е в Закона за държавния служител, Наредба N 1 от 2001 г. за Регистъра на държавните служители, Постановление N 152 на Министерския съвет от 2000 г. за създаване на Държавна административна комисия, Устройствения правилник на Държавната административна комисия.

Практиката по прилагането на нормативната уредба на държавната служба, макар и за много малък период (въвеждането на статута на държавния служител започна през пролетта на 2000 г.), дава основание да се направят няколко основни извода:

- в основни линии бе създаден единен организационен модел за структурите на изпълнителната власт, макар че в някои административни структури има отклонения;
- не всички устройствени правилници се приемат в сроковете, посочени в актовете за създаване на съответните администрации;
- беше разработен и въведен Регистър на административните структури, който е публичен, включително с възможности за достъп по Интернет, но съществуват проблеми с поддържането и актуализирането на информацията най-вече поради закъснения от страна на отделни администрации;
- въвеждането на статута на държавния служител започна от април 2000 г., като в Доклада за състоянието на администрацията през 2001 г. е констатирано, че към 31 декември 2001 г. статутът е въведен в 379 от общо 405 административни структури, което представлява 93,58 на сто, като общият брой на лицата, получили статут на държавни служители, е 16 254 (без Министерството на вътрешните работи);
- при въвеждането на статута на държавния служител са допускани отклонения от нормативната уредба в отделни администрации, свързани с присъждане на необосновано високи рангове и при използване на длъжностните наименования в длъжностните разписания (най-вече в общинските администрации);
- провежданите конкурси за назначаване на държавни служители са сравнително малко – 30 за 2000 г. и 52 за 2001 г.;
- стартира разработването на индивидуални работни планове на служителите в държавната администрация;
- започна обучението по прилагане на системата за оценка на трудовото изпълнение на служителите в държавната администрация;
- изготвена е процедура за разработване, актуализиране и утвърждаване на длъжностните характеристики;
- възнагражденията на държавните служители зависят от - заеманата длъжност, категорията администрация и ранга, а допълнителното възнаграждение от общия стаж;
- в изпълнение на Стратегията за обучение на служителите в държавната администрация в Института по публична администрация и европейска интеграция започна задължителното обучение на служителите в държавната администрация по утвърден от министъра на държавната администрация учебен план;

- > служебното израстване е затруднено поради особеностите на ранговата система в сегашния ѝ вид;
- > дейността на Държавната административна комисия е ограничена.

II. Основни проблеми и слабости на законодателството

Най-важните проблеми и слабости на нормативната уредба на държавната служба, които се констатират въз основа анализ на законодателството и практиката по неговото прилагане, са:

1. **По отношение на органите на изпълнителната власт** – уредбата по отношение на статута на органите на изпълнителната власт не е достатъчно подробна.
2. **По отношение на длъжностите в администрацията** – проблеми създават ограничените финансови възможности за назначаване на експертни длъжности за държавни служители в звената на общата администрация.
3. **Основните функции на длъжностите в администрацията** са твърде общи и не дават възможност за по-точната им оценка и класификация. Разработването на по-подробни функционални характеристики на ключовите длъжности в администрацията ще помогне за усъвършенстването на Единния класификатор на длъжностите.
4. **По отношение на набирането и селекцията на кандидати и назначаването на държавните служители** – липсата на ясни процедури на “входа” на държавната служба създават предпоставки за липсата на необходимата прозрачност на назначенията; не е елиминирано в необходимата степен политическото влияние при назначенията; конкурсите не са задължителни и рядко се използват, което не гарантира в необходимата степен професионализма и стабилитета на държавните служители; твърде общо са регламентирани изключенията, при които е допустимо служебното правоотношение да е срочно.
5. **Част от задълженията на държавния служител** са твърде общо или недостатъчно прецизно формулирани – например по отношение на длъжностните характеристики, възлагането на допълнителни задължения, опазването на престижа на държавната служба и други.
6. **Някои от правата на държавния служител** се основават на неприемливи концепции – това се отнася в най-голяма степен за правото на добавки към заплатата (добавка за прослужено време); правото на отпуски (редовен, допълнителен и служебен отпуск); за някои административни структури със

специални закони се дава възможност за плащане на добавки (т. нар. допълнително материално стимулиране) при неясни критерии или регламентации във вътрешни индивидуални административни актове.

7. **Системата за заплащане** не отчита в необходимата степен трудовото изпълнение на държавните служители и на работещите по трудов договор. По-конкретните проблеми са:

а) основните заплати за длъжност зависят от длъжностното ниво и категорията администрация, като възможностите за диференциация на базата на трудовите резултати са минимални (диапазоните, маржовете в много случаи са 10 – 15 лв.);

б) дублиране на категорията администрация чрез специална добавка - елемент от основното месечно възнаграждение, при която не се отчита трудовото изпълнение (постигнатите резултати), както и нецелесъобразното повишаване на категорията на някои адм ~~ни~~ адм нйстративни структури;

в) възнаграждение за ранг – част от основното месечно възнаграждение, което в момента, както и в периода между две атестации, няма пряка връзка с трудовото изпълнение (постигнатите резултати);

г) допълнително възнаграждение за прослужено време (общ, осигурителен и служебен стаж), което също няма връзка с трудовото изпълнение (постигнатите резултати).

Ефективните системи за заплащане се основават на ясна връзка между изпълнението (постигнатите резултати) и възнаграждението.

8. **Израстването в кариерата и обучението (повишаването на квалификацията)** на държавните служители е силно затруднено, защото:

а) заемането на длъжностите изисква от кандидатите да притежават определен минимален ранг, като по този начин за заемането на по-високи длъжности е необходим стаж 15-20 години;

б) липсва цялостен регламент (процедура) за служебно израстване;

в) професионалната квалификация е дефинирана само като образователна степен, общ и служебен трудов стаж, а не като съвкупност от общи и специални знания, умения и опит;

г) липсва надежден регламент за планиране, финансиране и контрол на обучението на държавните служители и за обвързването му със служебното израстване.

9. **По отношение на работното време, почивките и отпуските** – основните проблеми са свързани с твърде големите размери на редовния и допълнителния платен годишен отпуск, което е причина и за по-високи разходи за персонала в администрациите - платения отпуск по същество е и

вид допълнително възнаграждение, а по-големите отпуски изискват и по-голяма численост на персонала при други равни условия.

10. **Допълнителното стимулиране** е ограничено по обхват и размер, което намалява възможностите му за позитивно влияние върху мотивацията на държавните служители. Освен това там, където съществува подобно стимулиране, няма ясен регламент за планирането, финансирането и контрола му.

11. **По отношение на заместването, вътрешното съвместителство и изменянето на служебното правоотношение** проблемите са свързани с липсата на практически ефективна уредба за редица хипотези, свързани с мобилността при осъществяване на държавната служба, включително ротацията на държавните служители.

12. **По отношение на служебната отговорност** – проблем е налагането на дисциплинарни наказания на държавните служители, заемащи висши ръководни длъжности, създаването на дисциплинарни съвети в администрациите с малък брой държавни служители и твърде кратките срокове за търсене на дисциплинарна отговорност (два пъти по-кратки от регламентираните в Кодекса на труда).

13. Проблемите при **прекрътяването на служебното правоотношение** са свързани с недостатъчно прецизното регламентиране на основанията за прекрътяване, запазването на придобитите рангове и закрилата при уволнение.

14. **Контролът за спазване статута на държавния служител** е силно затруднен поради неяснотата на правната сила на задължителните предписания на Държавната административна комисия, което поставя под въпрос и необходимостта от този орган със сегашните му функции и структура, като се има предвид, че актовете по служебното правоотношение подлежат на контрол по съдебен ред.

15. Проблеми съществуват и поради **липсата на законова уредба на редица хипотези** – осигуряването на безопасни и здравословни условия на труд, заплащане на платения отпуск и на обезщетение за неизползван платен отпуск, заплащане при временно отстраняване от работа, отпуските на синдикални дейци и други.

16. **Синхронизирането на нормативната уредба** на държавната служба с действащото законодателство не е на необходимото ниво и по-конкретно с Кодекса на труда, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за отговорността на държавата за щети, причинени на

граждани, Закона за народната просвета, Закона за висшето образование и други.

17. **Липсва единна информационна система на държавната администрация.** Съществуващите два регистъра следва да се обединят - Регистъра на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт с Регистъра на държавните служители.

18. **Редакционното оформяне** на нормативната уредба на държавната служба не е на необходимото ниво – наличие на несполучливи редакции и нееднакво използвани термини, редица текстове се нуждаят от допълнение и уточнения, защото водят до противоречиви тълкувания.

III. Европейска практика

За разлика от редица други области, в сферата на публичната администрация в Европейския съюз не съществува единен модел. Както се отбелязва в редица доклади на СИГМА и на Европейската комисия, както и в Икономическият меморандум за България на Световната банка “Двойното предизвикателство на прехода и присъединяването към Европейския съюз” от 27.02.2001 г., изискванията за страните - членки на Европейския съюз, в сферата на публичната администрация са по-скоро косвени, а не преки. Не съществува и списък на характеристики (специфични черти) на “най-доброто от практиката” на страните - членки на Европейския съюз, който да служи като база за сравнение и оценка на страните кандидатки.

Във визирия меморандум на Световната банка и в доклад СИГМА N 23 “Подготовка на публичната администрация за влизане в Европейското управленско пространство” (май 1998 г.) се отбелязва, че Европейският съюз се стреми да оцени административния и правния капацитет на страните кандидатки в два взаимосвързани аспекта:

- възможността да се подготви, координира и проведе присъединяването към Европейския съюз;
- възможността да се прилага законодателството на Европейския съюз и да се действа ефективно в рамките на съюза.

Като по-конкретен ориентир за изискванията на Европейския съюз по отношение на държавната администрация може да послужи описаната в посочения меморандум на Световната банка “най-добра практика в управлението на публичния сектор и човешките ресурси” :

От констатациите и препоръките в редица доклади на СИГМА и на Европейската комисия особено внимание заслужават:

- **Необходимостта от доразвиване и подкрепа с институционална рамка на принципа на възнаграждение според заслугите**
- **Подборът по заслуги и посредством конкурс трябва да бъдат задължителни за всички длъжности в държавната администрация, включително за тези, които се заемат от работещи в същата администрация държавни служители (вътрешен подбор);**
- **Необходимост от установени системи за управление на персонала** изградени на общи принципи и процедури;
- **Необходимост от системи за управление на изпълнението**, като изпълнението на работата да се оценява на основата на стройна и прозрачна система и процедура;
- **Подобряване управлението на човешките ресурси и подходи за ориентация в работата на държавните служители към ефективност;**
- **Развитие на реформата в системата на възнаграждението**, което да стане конкурентно на това в частния сектор, за да могат да се привличат и задържат специалисти от области, в които има недостиг (например, финанси и право);
- **Трябва да се даде по-голям акцент на развитието на кариерата** като то трябва да се базира главно на изпълнението на работата и в по-малка степен на старшинството и стажа;
- **Обучението трябва да бъде включено като критерий за развитието на кариерата;**
- **Засилване на механизмите за отчетност** на държавната администрация пред гражданите, частния сектор и Народното събрание;
- **Повишаване на уменията за стратегическо планиране и анализ на политиката, оценяване и развитие** на равнище правителство и в ресорните министерства.

IV. Причини, налагащи промените

Основните причини, налагащи изменения в законодателството, регламентиращо държавната служба, могат да се обобщят в три взаимосвързани направления:

Първо. Необходимостта от **цялостно подобряване на работата** на администрацията и **повишаване на нейната ефективност** с оглед потребностите на гражданите и бизнеса.

Второ. Преговорите за членство в Европейския съюз и необходимостта държавната служба да отговори на изискванията на съюза.

Трето. Ефективно използване на ограничените финансови и човешки ресурси на администрацията в условията на паричен съвет.

V. Водещи цели на промените и очаквани резултати

Основната цел на промените в законодателството, регламентиращо държавната служба, е да се изгради подходяща правна рамка за ефективно функциониране на държавната администрация, която да гарантира високо ниво на обслужване на българските граждани и частния сектор, както и да проведе успешно преговорите за членство на страната ни в Европейския съюз.

По-конкретните цели на промените са:

- Усъвършенстване на *структурата и организацията на дейността* на администрацията;
- Въвеждане на *система за управление на изпълнението*, основаваща се на йерархията на целите на администрациите, техните структурни звена и на отделните служители;
- *“Отваряне” на администрацията* за хора с добри професионални качества от други сектори;
- Въвеждане на *система за оценяване на индивидуалното трудово изпълнение*, основаваща се на оценка на изпълнението на поставените цели и видовете компетентности на служителите в държавната администрация;
- Подобряване на системата за заплащане и *обвързване на възнагражденията с трудовото изпълнение*;
- Осигуряване на *възможности за кариерно развитие*, основано на личните качества и резултатите от работата на служителите в администрацията;
- Подобряване на *системата за обучение* на персонала в администрацията;
- Създаване на законова рамка за изграждане на ефективна *система за управление на човешките ресурси* в администрацията;

- Подобряване на *контрола върху дейността* на администрацията;
- Създаване на условия за *оптимално използване на ограничените ресурси*.

Очакваните резултати от промените в законодателството, регламентиращо държавната администрация, са в следните по-важни направления:

- Създаване за предпоставки за подобряване цялостната дейност на администрацията;
- “Придвижване” на законодателството в посока на изискванията на Европейския съюз;
- Укрепване на политическата неутралност, стабилитета и професионализма на държавните служители;
- Създаване на условия за откритост и достъпност на държавната служба;
- Създаване на възможности за по-ефективен контрол на администрацията и ограничаване на корупцията.

VI. Обща характеристика на промените

A. Етапи

Предлаганите промени в нормативната уредба на държавната служба ще се реализират в следната **последователност**.

1. Промени в Закона за държавния служител и в Закона за администрацията.
2. Промени на подзаконовите нормативни актове.

Б. Общоописаниена промените

Измененията в законодателството, регламентиращо държавната служба, предполага запазване на основния принцип за създаване на политически неутрална, компетентна и ефективна администрация, както и някои други елементи от действащата нормативна уредба, но се налагат конкретните промени, които като минимум са:

- промени в структурата и организацията на дейността на администрацията на органите на изпълнителната власт, включително промени в длъжностите за държавни служители;

- точно определяне на администрациите, в които ще има държавни служители, както и по-прецизно определяне на длъжностите за държавни служители в отделните администрации;
- промяна в дефиницията за професионална квалификация на държавните служители – квалификацията трябва да се разбира като съвкупност от общи и конкретни знания, умения и опит;
- “отваряне” на администрацията за хора с подходяща квалификация и качества от други сектори (частния сектор и от чужбина) чрез премахване или значително понижаване на изискванията за минимален ранг и стаж като задължителни условия за заемане на длъжности за държавни служители, като акцентът се постави върху конкретните изисквания, определени в длъжностните характеристики, и особено професионална компетентност, лични качества и резултати;
- усъвършенстване на процедурата за набиране и селекция на кандидати за държавни служители, като състезателното (вътрешни и външни конкурси) начало бъде задължително с някои ясно дефинирани изключения;
- усъвършенстване на процедурите по назначаване на служителите – видове трудови и служебни правоотношения (срочни, за определен мандат, безсрочни), срок за изпитване;
- регламентиране на изискване за създаване на стажантски длъжности с оглед привличането на повече млади хора в администрацията;
- въвеждане на система за непрекъснато ежегодно оценяване на трудовото изпълнение, която се основава на оценяване на типове компетентност и резултатите от работата (изпълнение на предварително съгласуван работен план) на заетите в администрацията (държавните служители и наетите по трудови договори) вместо атестация, основана на остаряла концепция;
- промени в ранговата система - запазване на ранговете, като присъждането на ранг се обвързва с няколко последователни високи оценки на трудовото изпълнение;
- постепенни промени в системата за заплащане, като онези елементи от заплатите, които нямат пряка връзка с трудовото представяне (добавки за категория администрация, за ранг и за стаж) на отделни стъпки се трансформират в заплащане за изпълнение;
- ограничени промени в Единния класификатор на длъжностите с оглед по-точно оценяване характеристиките на отделните длъжности, както и отпадане

квалифицирането на определени длъжности като “експертни длъжности с ръководни функции”;

- изискването за минимален ранг за заемане на длъжност и обвързване на кариерното израстване с резултатите от оценяването на трудовото представяне, като това може да се направи, в случай че присъждането на ранг се обвърже директно с резултатите от оценяването на трудовото изпълнение.
- усъвършенстване на регламента за заместване, вътрешно съвместителство, преместване (ротация) и други изменения на служебното правоотношение;
- прилагане и стимулиране на мобилността на служителите в администрацията, като се създаде възможност служители от една администрация да работят за определено време в друга с оглед изпълнение на конкретна задача;
- създаване на система за обучение на персонала в администрацията (за планиране, финансиране и контрол на обучението);
- регламентиране на процедура (система) за определяне на допълнителните стимули за персонала в администрацията – видове допълнителни стимули, планиране, финансиране и контрол;
- ограничаване размерите на платения отпуск до размери, по-близки до размерите на отпуските за работещите по трудово правоотношение;
- усъвършенстване на процедурите за прекратяване на служебното правоотношение и защитата на държавните служители при незаконно уволнение – прецизиране на основанията и конкретните производства;
- усъвършенстване на функциите на органите за контрол по спазване статута на държавните служители и на съответните процедури чрез подобряване дейността на инспекторатите и регламентиране на независим административен одит;
- гарантиране задължителния характер на правилата за професионална етика при изпълнението на държавната служба, приети с Кодекса за етично поведение на служителите в държавната администрация;
- въвеждане на цялостна информационна система за държавната служба чрез развитие на Регистъра на административните структури и Регистъра на държавните служители.

В. Засегнати лица, институции и организации

Предлаганите промени в законодателството, регламентиращо държавната служба, ще засегнат:

- *лицата, придобили статут на държавни служители* (16 254), и лицата, работещи по трудово правоотношение в администрацията (48 268) ;
- *всички структури на администрацията;*
- *гражданите и частния бизнес*
- *синдикалните организации*
- *международни институции и организации* – Европейската комисия, Световната банка, Международния валутен фонд и в по-малка степен европейски и други международни синдикални организации.

Успехът на промените в законодателството, регламентиращо държавната служба, в много голяма степен ще зависи от разясняването на целите на тези промени, както и очакваните резултати.

Г. Свързано законодателство

Промените в нормативната уредба на държавната служба са свързани със следните по-важни нормативни актове: Кодекса на труда, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за отговорността на държавата за щети, причинени на граждани, Закона за народната просвета, Закона за висшето образование.

Ефектът на промените ще бъде по-голям, ако се осигури необходимото съответствие с посочените нормативни актове.

VII. Необходими ресурси за прилагане на измененото законодателство

Предлаганите промени в нормативната уредба на държавната служба **изискват минимални финансови ресурси**, защото:

1. Промените в администрациите на органите на изпълнителната власт, техните функции и организация на работата предполагат не увеличаване на административните структури, а тяхното намаляване чрез оптимизиране на функциите и организацията.

2. Промените в системата на заплащане предполагат преди всичко по-обоснован начин за определяне на възнагражденията чрез тяхното реструктуриране.
3. Регламентирането на системи за обучение и допълнителни стимули не изисква непременно допълнителни парични средства, а само по-добро управление на тези, които определи бюджета чрез реструктуриране на разходите.
4. Всички промени са насочени към повишаване мотивацията на административните структури и на заетите в тях за по-висока ефективност, в това число за по-добро управление на разходите.
5. За успешното осъществяване на промените във всички административни структури ще трябва да се увеличи капацитетът на звената по управление на човешките ресурси, но това може да стане чрез преразпределяне на съществуващи ресурси.
6. Осигурени са допълнителни ресурси по линията на проекти, финансирани от Британското министерство за международно развитие и по Програмата ФАР.

План за укрепване на административния и съдебен капацитет на Република България

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерски съвет	Министър на държавната администрация	<p>Продължаване на усилията за напредък в реформата на публичната администрация. Ефективно прилагане на разпоредбите на Закона за държавния служител и свързаните с него актове.</p>	<p>Мерки за въвеждане: Анализ на Закона за администрацията и на съответното вторично законодателство и административни структури с оглед ефективност, прозрачност и отговорност. Начало - 01.01.2002 г., край - 30.06.2002 г. Изработване и въвеждане на Концепция за допълнение на Закона за държавния служител Начало - 01.01.2002 г., край - 30.06.2002 г. /Начален етап/.</p>	<p>Текущ проект: BG - 010302 TwP - Провеждане на реформа в държавната служба. /ГБЕ 1.8 м/</p> <p>Допълнително: Phare 2002 Укрепване на капацитета за управление на човешките ресурси в държавната администрация - £ 2 м</p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002</p>
		<p>Предприемане на мерки за осигуряване на надеждност, откритост и прозрачност на обществените услуги</p>	<p>Подобряване на системата за управление на човешките ресурси - преглед на действащото законодателство, административния капацитет за управление и контрол, постепенно въвеждане на принципа на "личната заслуга" в кариерата на държавния служител. Начало - 01.12.2001 г., край - 30.06.2002 г. Ревизиране и допълнение на Стратегията за модернизиране на българската администрация Начало - 01.12.2001 г., край - 30.06.2002 г.</p>	<p>Текущ проект: BG - 010302 TwP - Провеждане на реформа в държавната служба. Допълнително: Phare 2002 Укрепване на капацитета за управление на човешките ресурси в държавната администрация - £ 2 м Уеднаквена система за човешки ресурси - за МВР, Е 3 млн.</p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002</p>
Министерски	Съвместно с МФ и МРБ	<p>Засилване на капацитета за стратегическо планиране, анализ и оценка на политиката в централната администрация и отговорните</p>	<p>Засилване на капацитета в "хоризонталната координация" на централно и местно ниво в контекста на развитие на националните политики. Начало - 01.02.2002 г., край - 31.12.2003 г.</p>	<p>Текущ проект: BG - 010301 TwP - Стратегическо планиране и координация. /ГБЕ 2 м/</p>	<p>Среща с Европейската комисията за преглед - април 2002</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
съвет		министерства.			
	Съвместно с МВР и МП	Съществува необходимост от особено спешни мерки! Стартиране на прилагане на Национална стратегия за борба с корупцията с фокус върху изграждане на обществено съзнание, превенция и преследване на корупцията.	Привеждане в действие на мерките, залегнали в наскоро изработения План за действие за въвеждане на Стратегията за борба с корупцията - приет от МС 7.02.2002.	Планирани проекти: 2002 <i>National Summary</i> - 3+4 Привеждане в действие на антикорупционна стратегия и подобряване на административното антикорупционно правосъдие. Допълнително: <i>Phare</i> 2002 - Стратегия за борба с корупцията в МВР. - Е 1.7 м <i>Phare</i> 2002 <i>ТА</i> - Привеждане в действие на национална антикорупционна стратегия + повишаване на общественото мнение. £ 1 м.	Среща с Европейската комисията за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002
Министерски съвет	НСЕДВ	Продължаване на действията по изпълнението на Рамковата програма за интегриране на ромите с особено внимание върху осигуряването на съответната финансова подкрепа. Значително укрепване на Националния съвет по етнически и демографски въпроси и осигуряване на	Създаване на национална схема за въвеждане на анти-дискриминационната политика - законодателство, вторично законодателство, административни структури, обучение. Начало - 01.01.2002, край - 30.06.2002. Анализ на необходимостта от включване на гражданското общество при изпълнение на Рамковата програма за	Текущ проект: <i>Phare</i> 1999 - Интеграция на ромите. (£ 0.5 м) <i>Phare</i> BG-010401 + 02 <i>ТвР</i> - Интеграция на ромското население + достъп за малцинствата до медицинско обслужване Планиран проект: 2002 <i>National Summary</i> - Урбанизация на районите с доминиращо малцинствено население. - £ 4.5 м	Среща с Комисията за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002.

Ведеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	равен достъп до здравеопазване, жилищно настаняване, образование и социални придобивки.	<p>интеграция на ромите и формулиране на мерките за нейното изпълнение в смисъл на структури и ресурси. . Начало - 01.06.2002, край - 31.12.2002.</p> <p>Оценка на нуждите във връзка с практиките в рамките на националната политика по отношение на малцинствата и групите в неравностойно положение и разработване и въвеждане на образователна програма в тази област. Начало - 01.06.2002, край - 31.12.2002.</p>		

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерски съвет	поръчки или бъдещата Агенция за обществените	Приемане и въвеждане в действие на допълнения Закона за обществените поръчки с оглед осигуряване на правилно прилагане и пълно съответствие с <i>acquis</i> . Осигуряване на прозрачна процедура в областта на обществените поръчки на централно и регионално ниво.	Преговори (<i>Conf - BG 6/01</i>) - в рамките на програмата за засилване на Дирекцията за обществените поръчки, да бъде развита национална програма за обучение. Мерки: Структурно укрепване на администрацията в областта на обществените поръчки с оглед осигуряване на прозрачна процедура в областта на обществените поръчки на централно и регионално ниво. Въвеждане в действие на препоръките от доклада на Сигма. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002.	Текущи проекти: <i>Phare 2002</i> - Прилагане на система за обществените поръчки. <i>IBF 1 m.</i> Планирани проекти:	<i>FA2 S.C.</i> , 22 април 2002
Министерски съвет		Продължаване на наблюдението и приключване на административните ангажименти по бъдещото наблюдение на законодателството в нехармонизираните области с оглед осигуряването на съответствие с членове 28-30 от Договора за ЕО.	Преговори (<i>Conf - BG 6/01</i>) - Отговорна институция по прилагането на принципите на членове 28-30 от Договора за ЕО ще бъде Министерски съвет. Въвеждането на принципа за взаимното признаване ще бъде поверено на съответните власти под контрола на съответните министри. Обучение и семинари са планирани. Мерки за въвеждане:	Текущи проекти: Планирани проекти:	<i>FA2 S.C.</i> , 22 април 2002 Предвиждат се двустранни семинари с България върху необходимостта от всеобщо приложение на принципа на взаимното признаване. Датата предстои да се определи. Допълнително: двустранен семинар с България по определени технически въпроси, съгласно изискванията. Организиране на

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		Анализ на съществуващите административни разпоредби за взаимно признаване и формулиране на мерки за засилване на административния капацитет на МС и на съответните отговорни министерства включително съответните образователни програми. Начало - 1.06.2002, край - до 31.12.2002.		образователни посещения в ЕС. Оценка на службите в Европейската комисията на въвеждането на капацитета, стартирала през 01/2002.
външните работи	Подобряване на качеството на консултациите със заинтересованите страни /напр. социални и икономически партньори гражданско общество и частен сектор/ при подготовката на ново законодателство.		Текущи проекти: <i>БГ</i> - 010403 - Развитие на гражданското общество. Планирани проекти: 2002 <i>National Summary 17</i> Развитие на гражданското общество	
Министерство на	Продължаване на повишаване на качеството и модернизация на инфраструктурата по бъдещата външна граница на ЕС.	Ангажименти в преговорите: (<i>CONF.BG.73/01</i>) В съответствие с шенгенските изисквания: създаване и развитие на необходимите технически административни структури /виж Шенгенски план за действие/. (<i>CONF.BG.9/01</i>) - ДО 2004 ще бъде създадена специализирана лаборатория и база данни по фалшиви и подправени документи. Инсталирането на модерни устройства, годни при	Текущо: <i>Phare 1999</i> - Институционално укрепване на българската полиция. <i>Phare 2000</i> - Модернизиране на оборудването на гранична полиция на турската граница. <i>£ 9 m.</i> <i>Phare 2000</i> - Укрепване на управлението на морската граница- <i>£ 6 m.</i>	Април 2002 - Среца с Европейската комисия за преглед. Комитет по асоцииране - юли 2002.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Гранична полиция/МВНР		<p>всякакви метеорологични условия, различни гранични детекторни системи за групи хора и отделни индивиди като термовизуални системи, <i>zoom-in</i> системи, радарни и системи за нощно виждане е ключов приоритет в Плана за развитие на граничната полиция. Закупуването и инсталирането на модерни и високо-ефективни брегови и корабни радарни станции за усилване на контрола на прилежащите морски териториите и вътрешните водни пътища ще бъде завършено до края на 2001 г. До 2002 г. да бъде пусната в действие нова информационна система за откраднати превозни средства. Напълно професионална Гранична служба ще бъде въведена до края на 2002 г.</p> <p>Мерки за въвеждане: Засилване на административния капацитет за въвеждане на Шенгенския план за действия - обучение на експертния състав. Начало 01.01.2000, край - до 31.12.2004.</p> <p>Засилване на административния капацитет за на визовия център в МВНР с оглед нарасналия брой молби за издаване на български визи. Начало 01.01.2001, край -</p>	<p><i>Phare</i> - Миграция, визи, управление на външната граница. <i>Jan-May 2002</i>.</p> <p>Планирано: <i>Phare 2002</i> - Изпълнение на Националния план за действия по изпълнението на шенгенския план - £2 м. По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление по бъдещите външни граници /сини граници - est. £5 м. <i>Phare</i> хоризонтален модул за Граници, визи и миграция.</p>	

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>до 31.12.2002.</p> <p>Засилване на административния капацитет за въвеждане на Стратегията за контрол на границите с акцент върху създаването на ефективен междуинституционален механизъм за контрол на бъдещата външна граница на ЕС. Начало 01.01.2003, край - до 31.12.2004.</p>		
Министерство на правосъдието	Съвместно с Висш съдебен съвет	<p>Съществува необходимост от особено спешни мерки!</p> <p>Стартиране на изпълнението на Стратегията за реформа в съдебната система, с особено внимание върху:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Засилване на административния капацитет на ключови институции; Висш съдебен съвет и МП посредством изграждане на бюджетен, надзорен управленски капацитет, както и такъв по планиране и управление на човешки ресурси. - Преглед на степента на имунитет на членовете на съдебната власт с оглед привеждането ѝ в 	<p>Привеждане в действие на мерките залежали в разработената Програма за въвеждане на Стратегията за реформа на българската съдебна система с акцент върху краткосрочните и средносрочни приоритети. Начало 01.01.2002, край - 31.12.2006.</p> <p>Донорска конференция за съдебната система да бъде организирана в края на февруари 2002 /българските власти, Световна банка, Комисията и т.н./</p>	<p>Текущи проекти:</p> <p><i>BG-010303 JwP</i> - Стратегия за наемане и обучение на съдии. /<i>ГБЕ 2 м</i>/</p> <p><i>Phare</i> MCP - Обучение на съдии по право на ЕС. /януари - март 2002/</p> <p>Планирани проекти:</p> <p>2002 <i>National Summary 1+2</i> - Изпълнение на Стратегията за реформа в съдебната система + укрепване на центъра за обучение на магистрати..</p> <p><i>Phare 2002:</i></p> <p>Национален институт за професионална квалификация.</p> <p>Подобряване на административното право в областта на борбата с корупцията - <i>Е.о.8 м</i></p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>съгласие с международните стандарти.</p> <p>Предвиден е доклад на групата за колективна оценка - юни 2002.</p>		<p>Допълнително:</p> <p><i>Phare 2002</i> - Изпълнение на Стратегията за реформа в съдебната система.</p> <p>(est. £ 8.3 m)</p> <p><i>Phare 2003</i> - да бъде допълнено с нови проекти.</p>	
Министерство на правосъдието	съвместно с МВР и МС	<p>Съществува необходимост от особено спешни мерки!</p> <p>Стартиране на прилагане на национална стратегия за борба с корупцията в обществения живот, с фокус върху изграждане на обществено съзнание, превенция и преследване на корупцията.</p>	<p>Привеждане в действие на мерките, залегнали в наскоро изработения План за действие за въвеждане на Стратегията за борба с корупцията - приет от МС 7.02.2002.</p>	<p>Планирани проекти:</p> <p>2002 <i>National Summary</i> - 3+4</p> <p>Привеждане в действие на антикорупционна стратегия + подобряване на административното антикорупционно правосъдие.</p> <p>Допълнително:</p> <p><i>Phare 2002</i> - Стратегия за борба с корупцията в МВР - Е 1.7 М</p> <p><i>Phare 2002 TA</i></p> <p><i>Phare 2002 TA</i> - Привеждане в действие на национална антикорупционна стратегия + повишаване на общественото мнение - £ 1 m.</p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
Министерство на правосъдието	<p>Бъдещо развитие и ускоряване на процедурите по банкрут и ликвидация, намаляване на времето, необходимо за завършване на процедурите и подобряване на изпълнението на решението.</p>	<p>Подобряване на националната законова рамка с оглед въвеждане на добрите практики на страните-членки. Новото законодателство ще осигури бързо идентифициране на процедурите по банкрут и предприемане на най-подходящите действия за изпълнение на решенията. Специални панели по банкрута в съдилищата. Обучение на съдии, прокурори, членове на бордове и административен персонал. Техническо оборудване на съдилищата и МП. Начало: 01.01.2002, края 31.12.2003.</p>	<p>Текущи проекти: <i>Phare 2001 JuP</i> - Укрепване на процедурите при банкрут. (<i>ГБЕ</i> 0.8 м) Планирани:</p>	<p><i>ЕА</i> 4 Д-с, 9-10 април 2002</p>	
	<p>Подсигуряване на приемането на общностите инструменти в областта на съдебно сътрудничество в гражданската сфера.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: ще бъде предприето по-нататъшно обучение на експерти и магистрати по прилагане на европейските правни принципи и норми.</p>			
Министерство на	съвместно с МВР и	<p>Подобряване на сътрудничеството вътре в полицията, с други законоприлагащи агенции, както и със съдебната система с оглед засилване на капацитета за борба с организираната</p>	<p>Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по въвеждането на стратегията за борба с организираната престъпност. Начало - 01.01.2000 - край - до 31.12.2004.</p>	<p>Текущо: <i>Phare 1999</i> - Институционално укрепване на българската полиция. Укрепване на Главна прокуратура. <i>Phare</i> - Правосъдие /декември 2001 - ноември 2002/ - <i>ГБЕ</i> 1.2 м. Планирано:</p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
правосъдието	ВСС	престъпност.		Phare 2002 - Проект за модернизация на управлението на полицията. (JwL) Phare 2000 - Многонационална програма за наркотиците - модул Пране на пари.	
Министерство на правосъдието	съвместно с МВР	Актуализиране и въвеждане на цялостна стратегия за борба с организираната престъпност, от предотвратяване до преследване, в сътрудничество с Министерство на Правосъдието, Министерство на вътрешните работи и други заинтересовани агенции.	Ангажименти в преговорите: (CONF.BG.9/01) В периода 2001 - 2005 ще бъдат приети мерки за обучение на служители и магистрати, ангажирани в борба с корупцията и международно сътрудничество в тази област. Мерки за въвеждане: Създаване и въвеждане на Стратегия за борба с организираната престъпност - до края на 31.05.2002 Г. Подобряване на координацията и взаимодействието между съответните ведомства свързани с борбата с престъпността. - до 30.06.2002.	Текущо: Phare 2001 - Борба с прането на пари.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002
Министерство на	Съвместно с	Съществува необходимост от особено спешни мерки! Стартиране на изпълнението на Стратегията за реформа в съдебната система, с особено внимание			

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
правосъдието	Върховния съд	Върху: - засилване на административния капацитет на ключови институции, Върховния съд и Министерство на правосъдието			
	МРРБСъвместно с МС и	Засилване на капацитета за стратегическо планиране, анализ и оценка на политиката в централната администрация и отговорните министерства.	Засилване на капацитета в "хоризонталната координация" на централно и местно ниво в контекста на развитие на националните политики. Начало - 01.02.2002 г., завършване - 31.12.2003 г.	Текущ проект: <i>БГ-010301 ТwP</i> - Стратегическо планиране и координация. <i>АБЕ 2 м/</i>	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002
Министерство на вътрешните	МРРБСъвместно с МС и	Съществува необходимост от особено спешни мерки! Стартиране на прилагане на национална стратегия за борба с корупцията с фокус върху изграждане на обществено съзнание, превенция и преследване на корупцията.	Привеждане в действие на мерките, залежали в наскоро изработения План за действие за въвеждане на Стратегията за борба с корупцията - приет от МС 7.02.2002.	Планирани проекти: <i>2002 National Summary - 3+4</i> Привеждане в действие на антикорупционна стратегия + подобряване на административното антикорупционно правосъдие. Допълнително: <i>Phare 2002</i> - Стратегия за борба с корупцията в МВР- Е 1.7 М <i>Phare 2002 ТА</i> - Привеждане в действие на национална антикорупционна стратегия +	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
работи				повишаване на общественото мнение - £1 м.	
Министерство на вътрешните работи	съвместно с МП и ВСС	Подобряване на вътрешното сътрудничество вътре в полицията, с други законоприлагащи агенции, както и със съдебната система с оглед засилване на капацитета за борба с организираната престъпност.	Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по въвеждането на стратегията за борба с организираната престъпност. Начало - 01.01.2000 - край - до 31.12.2004.	Текущо: <i>Phare 1999</i> - Институционално укрепване на българската полиция. Укрепване на Главна прокуратура. <i>Phare</i> - Правосъдие /декември 2001 - ноември 2002/ Планирано: <i>Phare 2002</i> - Проект за модернизация на управлението на полицията (<i>TwL</i>) <i>Phare 2000</i> - Многонационален проект за наркотиците. Развитие и изпълнение на Национална стратегия за борба с наркотиците.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.
Министерство на	съвместно с МП	Актуализиране и въвеждане на цялостна стратегия за борба с организираната престъпност, от предотвратяване до преследване, в сътрудничество с Министерство на Правосъдието.	Ангажименти в преговорите: (<i>CONF BG 9/01</i>) В периода 2001 - 2005 ще бъдат приети мерки за обучение на служители и магистрати, ангажирани в борба с корупцията и международно сътрудничество в тази област. Мерки за въвеждане: Създаване и въвеждане на	Текущо: <i>Phare 2001</i> - Борба с прането на пари.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
работи		Министерство на вътрешните работи и други заинтересовани агенции.	Стратегия за борба с организираната престъпност - до края на 31.05.2002 г. Подобряване на координацията и взаимодействието между съответните ведомства свързани с борбата с престъпността. - до 30.06.2002.		
Министерство на вътрешните работи	съвместно с МЗ	Развитие на национална стратегия за наркотиците и усилване на административния капацитет и координацията между органите, заети с нейното прилагане.	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 9/01) Национална стратегия за наркотиците беше изработена по туининг-проект по програма Фар, насочена към повишаване координацията между звената, както и основаване и развитие на подходящи структури за нейното въвеждане. Мерки за въвеждане: Укрепване на капацитета по развитие и въвеждане на Национална стратегия за борба с наркотиците на национално и регионално ниво. - до края на 30.06.2002.	Текущо: <i>Phare</i> 2002 -на Многонационален проект за създаване и изпълнение на Национална стратегия за борба с наркотиците. <i>IBF</i> 0.7 м Планирано: <i>Phare</i> сътрудничество <i>EMCDDA</i> - <i>CEECs Phare</i> проект за укрепване на местните закони за наркотичните вещества /начало юни 2002/. <i>Phare</i> проект за прекурсорите и синтетичните наркотици - /начало март 2002/.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.
работи	Национална служба	Хармонизиране на съществуващия Закон за бежанците със съответното <i>acquis</i> и осигуряване на прилагането му.	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 9/01) - Два постоянни центъра за бежанци ще бъдат изградени до края на 2005 г. Преди края на 2005 г. ще бъде създаден Национален център за	Текущо: <i>Phare</i> 2001 <i>TwP</i> Укрепване на Агенцията за бежанците - <i>IBF</i> 1 м. Планирано:	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на вътрешните	Гранична полиция съвместно с Агенция за бежанците	<p>информация и документация на бежанците.</p> <p>Мерки за изпълнение: Анализ и хармонизация на Закона за бежанците и механизмите за неговото въвеждане в действие. Начало - 01.01.2002, край - до 31.12.2003</p>	Phare 2003 - Да бъде предвиден бъдещ проект.	
	Продължаване на процеса на обновяване и модернизиране на инфраструктурата по бъдещата външна граница на ЕС.	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF БГ 73/01) В съответствие с шенгенските изисквания: създаване и развитие на необходимите технически административни структури /виж Шенгенски план за действие/.</p> <p>(CONF БГ 9/01) - ДО 2004 ще бъде създадена специализирана лаборатория и база данни по фалшифицирани и подправени документи. Инсталирането на модерни устройства, годни при всякакви метеорологични условия, различни гранични детекторни системи за групи хора и отделни индивиди като термовизуални системи, zoom-in системи, радарни и системи за нощно виждане е ключов приоритет в Плана за развитие на</p>	<p>Текущо: Phare 1999 - Институционално укрепване на българската полиция.</p> <p>Phare 2000 - Модернизиране на оборудването на гранична полиция на турската граница. £ 9 м.</p> <p>Phare 2000 - Модернизиране на оборудването на гранична полиция на турската граница - £ 6 м.</p> <p>Phare - Миграция, визи, управление на външната граница - януари - май 2002. Планирано:</p> <p>Phare 2002 - Изпълнение на</p>	<p>Април 2002 - Среца с Европейската комисия за преглед.</p> <p>Комитет по асоцииране - юли 2002.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>граничната полиция. Закупуването и инсталирането на модерни и високо-ефективни брегови и корабни радарни станции за усилване на контрола на прилежащите морски териториите и вътрешните водни пътища ще бъде завършено до края на 2001 г. До 2002 г. да бъде пусната в действие нова информационна система за откраднати превозни средства. Напълно професионална Гранична служба ще бъде въведена до края на 2002 г.</p> <p>Мерки за въвеждане: Засилване на административния капацитет за въвеждане на Шенгенския план за действия - обучение на експертния състав. Начало 01.01.2000, край - до 31.12.2004.</p> <p>Засилване на административния капацитет за на визовия център в МВНР с оглед нарасналия брой молби за издаване на български визи. Начало 01.01.2001, край - до 31.12.2002.</p> <p>Засилване на административния капацитет за въвеждане на Стратегията за контрол на границите с акцент върху създаването на ефективен междуинституционален механизъм за контрол на</p>	<p>Националния план за действия по изпълнението на шенгенския план - £ 2 м.</p> <p>По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление по бъдещите външни граници /сини граници - est. £ 5 м.</p> <p>Phare хоризонтален модул за Граници, визи и миграция.</p>	

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		бъдещата външна граница на ЕС. Начало 01.01.2003. край - до 31.12.2004.		
	Предприемане на необходимите мерки с оглед въвеждане на инструментите на Общността в областта на съдебното сътрудничество в гражданската материя.	Ангажименти в преговорите: Продължаване на обучението на експерти и магистрати по прилагането на европейските правни принципи и норми. Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по разрешаване на съдебни случаи с международен елемент и необходимостта от екстрадиция. Създаване на капацитет за въвеждане на ЕС инструменти в областта на правното сътрудничество в гражданската област.	Текущо: <i>Phare</i> - Обучение на съдии по право на ЕС.	Април 2002 - Среща с Европейската комисия за преглед.
Министерство на вътрешните	Съществува необходимост от особено спешни мерки! Засилване на прилагането на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост като се акцентира върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите.	Ангажименти в преговорите: <i>(CONF BG 12/01)</i> Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол. <i>(CONF BG 12/01)</i> създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки.	Текущо: <i>Phare 2001</i> Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система. Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. Е 1.1 м	<i>EA2 S.C 22</i> април 2002 <i>Required:</i> По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
работи	КЗК-МФ Патентно ведомство, МК	<p>Подобряване на координацията между прилагащите органи; интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.</p>	<p>Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството. Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005.</p> <p>Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004.</p> <p>Създаване на административен механизъм в митническата администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003.</p> <p>Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.</p>	<p>Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".</p>	<p>собственост.</p>
Министерств	Съвместно с	<p>Развитие на национална стратегия за наркотиците и усилване на административния капацитет и координацията между</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 9/01) Национална стратегия за наркотиците беше изработена по туининг-проект по програма Фар, насочена към повишаване координацията</p>	<p>Текущо:</p> <p>Phare 2000 - Развитие и изпълнение на Национална стратегия за борба с наркотиците. £ 0.7 m</p>	<p>Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажменти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
о на здравеопазването	МВР	органите, заети с нейното прилагане.	<p>между звената, както и основаване и развитие на подходящи структури за нейното въвеждане.</p> <p>Мерки за въвеждане: Укрепване на капацитета по развитие и въвеждане на Национална стратегия за борба с наркотиците на национално и регионално ниво. - до края на 30.06.2002.</p>	<p><i>Phare</i> 2000 - проект Многонационална програма за наркотиците и изпълнение на Национална стратегия за борба с наркотиците.</p> <p>Планирано: <i>Phare</i> сътрудничество <i>EMCDDA</i> - <i>CECs</i> <i>Phare</i> проект за укрепване на местните закони за наркотичните вещества /начало юни 2002/.</p> <p><i>Phare</i> проект за прекурсорите и синтетичните наркотици - /начало март 2002/.</p>	
Министерство на здравеопазването	Национална ветеринарно-медицинска служба	Подсилване на системите за контрол на пазара и подготвяне на администрацията и производителите на храни за принципите на ЕО за хранителната безопасност.			
		Въвеждане на необходимите административни структури за взаимно признаване на	Ангажменти в преговорите: (<i>CONF.BG.37/01</i>) - създаване на звено в МЗ със задача да подпомогне работата по признаване на дипломи.		

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		професионална квалификация и дипломи.			
		Развиване на капацитет по въвеждане на <i>acquis</i> в областта на общественото здраве; ускоряване на развитието на мерки в областта на надзора и контрола върху заразните болести и здравето и информацията.			
Министерство на финансите	Съвместно с БНБ	Предприемане на мерки по подобряване на функционирането на финансовия сектор и по-специално засилване на банковия сектор.	Анализ на реструктурирането на банковия сектор, насочено към привеждане в действие на капацитета по финансово посредничество с оглед разработване на необходимите мерки за подобряване на функционирането му. Начало 01.02.2002, край - 31.12.2003	Текущи проекти: <i>Phase 2001 TwP</i> Засилване на институционалния капацитет на централната банка. <i>IBF 1.1 m.</i> Планирани проекти: 2002 <i>National Summary 7</i> Развитие на банковата система.	<i>EA4 S-C, 9-10</i> април 2002
	Съвместно с БНБ и Комисия по	Засилване на контрола в сферата на финансовите услуги.	Ангажименти, поети при преговорите (<i>COAF BG23/01</i>) Създаване на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги. Създаване на <i>BNSG</i> регионални офиси. Мерки за въвеждане: Инициране създаването на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги. Засилване на институционалния капацитет на <i>BNSG</i> начало - 01.01.2003, край - до 31.12.2004. Мерки за въвеждане: Подобряване на	Текущо: <i>Phase 2001 TwProject</i> Допълнително: Възможен <i>TAFEX</i> семинар за експерти от страните-кандидатки по <i>UCFS</i> директивите и възможни краткосрочни визити на експерти от страните-кандидатки.	<i>EA2 S-C 22</i> април 2002 Фокус върху застраховането. <i>Required:</i> Ще бъде определена по-късна дата за сравнителен преглед.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
ценни книжа и фондови борси		квалификационните умения на служителите - начало 01.01.2002, край 31.12.2003.		
Министерство на финансите	Създаване на независима обществена надзорна институция, отговорна за контрола върху правилното приложение на разпоредбите при защита на данните.	Ангажименти, поети при преговорите (COAF BG23/01) Създаване на специална институция за приложение на разпоредбите. Мерки за въвеждане: Създаване на независима обществена надзорна институция, отговорна за контрола върху правилното приложение на разпоредбите при защита на данните- начало 01.07.2002, край - до 01.07.2003.	Планирано: Участие на България като наблюдател в работните за защита на данните. Да бъде ли предвиден Phare Проект 2003 ????	EA2 S.C 22 April 2002 Изисква се сравнителен преглед, с включени надзорни институции от страните.членки.
	Засилване на капацитета на Бюрото за финансово разузнаване в сферата на пране на пари и подsigуряване на сътрудничеството с всички съответни професии.	Ангажименти, поети при преговорите (COAF BG5/01) Разделяне на БФР на три основни части: дирекции "Административно и финансово обслужване", "Информация и анализ" и "Координация и контрол".	Текущо: Phare 2001 JwP - Борба с прането на пари. IBL 1.2 m= Phare MCP - Проект за предотвратяване на прането на пари.	EA4 S.C, 9-10 април 2002 Сравнителен преглед в сътрудничество с ЕЦБ и Централните банки в ЕС за оценка на ефективността на начините на заплащане и

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	Осигуряване на съответствие с разпоредбите на <i>Financial Action Task Force</i> .	Мерки за въвеждане: Засилване на административния капацитет на БФР в борбата срещу прането на пари и терористична дейност. Начало - 01.01.2002, край - до 31.12.2003. Подобряване на квалификационните способности на служителите - начало - 01.01.2002, край - до 31.12.2003.		въвеждането на принципите на контрол. Първите резултати - да май/юни 2002, окончателни резултати - септември/октомври 2002.
Министерство на финансите	Съществува необходимост от особено спешни мерки! Засилване на прилагането на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост с ударение върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите. Подобряване на координацията между прилагащите органи: интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.	Ангажименти в преговорите: <i>(CONF BG 12/01)</i> Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол. <i>(CONF BG 12/01)</i> създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки. Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството. Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005.	Текущо: <i>Phare 2001</i> Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система. Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. Е.1.1 м Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".	<i>EA2 S.C 22</i> април 2002 По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната собственост.

о ведомство, МВР (НСБОП), МСъвместно с Агенция Митници, КЗК,

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004.</p> <p>Създаване на административен механизъм в митническата администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003.</p> <p>Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.</p>		
	Съвместно с МРРБ	<p>Уточняване на предложените институционални ангажименти по управление на структурните фондове след присъединяването, включително съответния контролен, мониторингов механизъм и механизъм по оценяване, стартиране на изграждането на необходимите административни структури, съвместими с тези ангажименти.</p>	<p>Стратегически документ се очаква до края на м. февруари 2002.</p>	<p>Планирано: Phare - Възможно е да бъде обсъден проект за институционално изграждане във връзка със структурните фондове. £ 2 m</p>	<p>£ 7 S.C, 27 May 2002</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Съвместно с КЗК	<p>Засилване на административния капацитет /по-специално при контрола върху държавните помощи;/ осигуряване на пълно въвеждане на правилата на антитръстовото законодателство и на правилата при държавните помощи: поддържане на изчерпателен опис на държавните помощи и подготовка на подробен годишен доклад за държавните помощи: повишаване на общественото съзнание по въпросите на държавните помощи и антитръстовото законодателство сред участниците на пазара и даващите помощи: засилване на обучението на съдии в областта на антитръстовото законодателство и материята на държавните помощи.</p>	<p>Анти-тръстово законодателство - Ангажименти, поети в преговорите: (COAF БГ 45/01) КЗК ще осигури ефективното въвеждане на <i>acquis</i> в областта на анти-тръстовете.</p> <p>- Мерки за прилагане: КЗК да осигури теоретичните познания и практическото обучение на своите служители в съответствие с <i>acquis</i>, да се увеличи библиотечния фонд, да приключи създаването на компютърната система, създаване на база-данни за анализ на съответните пазари. Начало - 01.2002, край - до 12.2002 г.</p> <p>Държавни помощи (COAF БГ 45/01) България ще засили административния капацитет в надзорните и контролни власти, ще осигури задължителна и всеобща система за известяване, ще подобри описите и годишните доклади по държавните помощи.</p> <p>Мерки за въвеждане: Обучение на персонала на КЗК, МФ и други заинтересовани институции с оглед контрол, оценка и известяване на схемите за държавни помощи и индивидуалните помощи в</p>	<p><u>Анти-тръст</u></p> <p>Текущо: <i>Phare 1999</i> - Укрепване на административния капацитет с оглед прилагане на <i>acquis</i> в областта на конкуренцията и държавните помощи <i>ЛБЛ 2 м.</i></p> <p>Държавни помощи Допълнително: <i>Phare 2002</i> - Укрепване на административния капацитет с оглед прилагане на <i>acquis</i> в областта на държавните помощи. (включва и повишаване на общественото съзнание и обучение на служителите в КЗК) <i>Л 2 м.</i></p> <p>Възможност за <i>Phare 2003</i> - обучение на съдии.</p>	<p><i>Л 2 С-с, 22</i> април, 2002</p> <p>Редовен анализ на практиките по въвеждане в действие както в областта на анти-тръстовото законодателство, така и в областта на държавните помощи. Първата оценка беше проведена през 2001 /на базата на въпросници, технически срещи и посещения на място/ като тя се актуализира редовно.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			съответствие с методологията и процедурите на ЕС; хоризонтална координация на властите, упражняващи контрол на държавни помощи; подобряване на качеството на регистъра на държавните помощи; изработване на регионална <i>NUTS III</i> карта на държавните помощи в съответствие с регионалните ръководства на ЕС, повишаване на общественото съзнание по въпросите на държавните помощи/семинари; създаване и разпространяване на информационни материали. Начало - 01.01.2002, край - до 12.2004 Г.		
Министерство на финансите	Данъчна администрация	Продължаване на мерките по модернизирание и засилване на данъчната администрация с оглед осигуряване на ефективно въвеждане и прилагане на законодателството, особено по отношение на събиране на приходи, административно сътрудничество и взаимопомощ. Развитие на информационна система, така че да се позволи обмен на данни по електронен път с	Ангажименти в преговорите: (CONF.BG.22/01) - Развитие на административния капацитет на българската данъчна администрация в съответствие с фискалните планове на ЕС. Единна агенция за приходите да стартира дейността си към 01.07.2004 Г. 2003 -2004 Г. ще бъде създадена Интегрирана система за данъчна информация. До датата на присъединяването ще бъде създаден Централен офис за взаимна помощ, стратегията и план за действие	Текущо: <i>Phase 2000</i> Реформа и модернизация на българската данъчна администрация <i>IB E 1.8 m</i> Планирано: <i>Phase 2002</i> - Реформа и модернизация на българската данъчна администрация - <i>E 4.3 m</i> .	<i>EAs S.C</i> (дата) Съществува нужда от допълнителен контрол с оглед оценка на конкретния напредък. На по-късен етап да се осъществи оценка на административния капацитет. На по-късен етап да се осъществи оценка на информационните технологии.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	Общността и държавите-членки.	<p>ще бъдат осъществени до ³¹ декември 2002 г.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Засилване на услугите по плащане на данъци и подобряване на доброволното съответствие посредством консултации, актуализирана данъчна информация и компютъризирани информационни услуги. Период - 2002 - 2004.</p> <p>Подобряване на одитния подход на базата на оценка на риска и конкретна специализация на одиторите. Период - 2002 - 2004.</p> <p>Подобряване на работата на звеното за разследване на данъчни измами - законова база, структура, човешки ресурси. Период - 2001 - 2003.</p> <p>Развитие на стратегия и план за осъществяване на обучение, квалификация и развитие в кариерата на данъчни служители. Създаване на Национален център за обучение. Развитие и приложение на Етичен кодекс на данъчната администрация. Период - 2002- 2004.</p> <p>Създаване на интегрирана информационна система на българската данъчна администрация. Период - 2002-</p>		

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>2004.</p> <p>Създаване на Централен офис за връзка в рамките на ГДД за административно сътрудничество, обмен на информация и взаимопомощ. Период - 2002 - 2003.</p> <p>Създаване на Единна агенция за приходите, отговорна за събирането на всички видове данъци, социални контрибуции и други държавни вземания /с изключение на преки данъци от вносни стоки/ - законодателна база, структури, човешки ресурси. Период - 2000-2004.</p>		
Министерство на финансите	Съвместно с МРРБ	Изработване на съгласуван план съгласно изискванията на правилата на Структурните фондове, въвеждането му в държавния бюджет и в общата рамка, така че той да служи като интегриран и оперативен план за развитие.	<p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Да се актуализира/подобри Националния план за развитие. Начало 01.06.2002, край - до 30.12.2002.</p>		ЕАГ Д.С. 27 май 2002
		Подготовка за пълно съгласуване с основните управленски и контролни разпоредби, така както е заложено в съответните разпоредби на структурните фондове.			

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
<p>Министерство на финансите</p> <p>Агенция "Митници"</p>	<p>Пълно въвеждане на Български митнически кодекс и последващите разпоредби по прилагането му; гарантиране на стабилността и засилване на административния и оперативен капацитет на митническата администрация с оглед влизане в сила на законодателството и подобряване на сътрудничеството с други правопрелагащи органи. Продължаване на подобряването на инфраструктурата по границите.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (COMF BG 70/01)</p> <p>През 2002 ще бъде прието Постановление за организация на дейностите по граничния контрол в съответствие с Международната конвенция за хармонизация на граничния контрол на стоки.</p> <p>В рамките на проект по Фар 98-06-02-03-0004 за подобряване на контрола на границите, граничните пунктове ще бъдат оборудвани със специално оборудване с оглед по-ефикасна борба с икономическата и организираната престъпност.</p> <p>Правната основа, необходима за въвеждането контрол след освобождаването на стоки от митниците, напълно съпоставима с ЕС практиката ще бъде създадена до края на 2002.</p> <p>До края на 2002 централните, регионалните и местните административни звена, отговорни за контрола след освобождаването на стоки от митниците ще бъдат в действие.</p> <p>До края на 2003 трето ниво на контрол след освобождаване на стоки от митниците ще бъде създадено чрез приемане на постановления и инструкции, насочени към постигане на най-възможно високата степен на</p>	<p>Текущо:</p> <p>Phare 2001 TwP - Phare 2002 - Разработване и въвеждане на интегрирана информационна система на българската митническа администрация - IBL 1.3 м.</p> <p>Планирано:</p> <p>По-нататъшно развитие на мрежата на лабораториите към Агенция Митници. /възможно обсъждане/</p> <p>Стандарти на ЕС, практики и законова основа, компютъризация на национално ниво във връзка с системите на Генерална Дирекция TAXUD. E 2.7 м.</p>	<p>ЕАс Д.С (дата)</p> <p>След приключване на изпълнението на българските ангажименти е предвиден сравнителен преглед.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>въвеждане на съответните ЕС практики. Пълно хармонизиране ще бъде постигнато към датата на присъединяване.</p> <p>България ще продължи за привежда в съответствие с ЕС стандартите и практиката политиката си на обучение на човешките ресурси в митническата администрация чрез: осигуряване на стабилни условия за работа чрез постепенно повишение съгласно статута на държавния служител за митническите инспектори - до края на 2004, засилване на системата за материално стимулиране.</p> <p>До края на 2001 ще бъде създаден проект на План за действие за прехвърляне на допълнителни средства към митническата администрация с оглед борба с митническите нарушения. Ще се акцентира върху съгласуването със съответните ЕС практики чрез предоставяне на допълнителни права на митническата администрация при разследване на контрабанда, пиратството и нелегалния внос на наркотици.</p> <p>Меморандум за разбирателство между Митническата администрация и МП се подготвя.</p>		

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>Той е насочен към създаване на условия за по-ефективно сътрудничество между митническите власти и съдебната система.</p> <p>Въвеждане на процедурни модули на <i>BICS</i> през 2002. Това ще гарантира уеднаквено приложение на митническите процедури във всички митнически офиси.</p> <p>Създаване на широкомащабна и високоскоростна мрежа за комуникация и обмен на митническа информация.</p> <p>Стартиране на системно предоставяне на детайлна информация от органите, отговорни за уеб-страницата на централно, регионално и месно ниво по всички правни аспекти на митническата дейност. До края на 2001 г. да бъде създаден Митнически консултативен комитет; унифицираната система за митническа лабораторна информация да бъде актуализирана до 2004 г.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Създаване на Митнически консултативен комитет - начало 01.01.2002 - край - до 31.12.2003.</p> <p>Актуализиране на уеднаквената</p>		

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>информационна система за митнически лаборатории - начало 01.01.2003, край - 31.12.2004.</p> <p>Анализ с цел определяне на механизмите за връзка и съответствие с ЕС митническите администрации. Начало 01.01.2003 - край 31.12.2004.</p> <p>Развитие на стратегия за управление на човешките ресурси с акцент върху правилата за наемане на работа, израстване в кариерата и обучение с оглед гарантиране на прозрачност и докладване. Начало - 01.01.2002, край - 31.12.2003.</p>		
<p>Министерство на финансите</p>	<p>Съществува необходимост от особено спешни мерки!</p> <p>Продължаване на въвеждането на стратегия на българската митническа администрация.</p> <p>Развиване на ИТ системи, които да позволят обмен на компютъризирани данни между ЕС и България.</p>	<p>Ангажименти в преговорите:</p> <p>Въвеждане на <i>B/C/S</i> - Развитие на <i>B/C/S</i> процедурни модули:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Освобождаване от митница - 2002 - Управление на транзитно преминаване - 2004 - Митнически заем - 2002 - Митническо разследване - 2003 - Вземане на решения от страна на митническите власти - 2003 - Човешки ресурси - 2003 - Инспекторати - 2005 - Управление на тарифите - 2005. <p>Създаване на широкомащабна и високоскоростна мрежа за комуникация и обмен на митническа информация.</p>	<p>Текущо:</p> <p><i>Phare 2000</i> - Институционално изграждане на митническата администрация.</p> <p>Планирано:</p> <p>Преглед на взаимовръзката и операционния капацитет в областта на митниците плюс асоциирано техническо сътрудничество и подкрепа от страта на службите на Европейската омисия.</p> <p>Семинар по свързаните с тарифите ИТ системи.</p> <p><i>Phare 2002</i> - Стандарти на ЕС, практики и законова основа, компютъризация на национално ниво във връзка с</p>	<p><i>EA8 S-C</i> февруари - март 2002</p> <p>Първата половина на 2002 - посещение на експерти на Европейската комисия с оглед оценка на операционния капацитет. (ИТ)</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>Граничните пунктове да бъдат оборудвани със специално техническо оборудване.</p> <p>Разработване и въвеждане на интегрирана система за митническа информация /2002/.</p> <p>Мерки за въвеждане: Засилване на административния и технологичен капацитет по въвеждането на <i>IT</i> стратегия в областта на митниците.</p>	<p>системите на Главна Дирекция <i>TAXUD</i>.</p> <p><i>Phare</i> проект за изграждане на хоризонтална мрежа за покриване на спомагателните услуги за <i>CCN/CSJ</i> за 24 месеца от средата на 2002 - 02 - 12.</p> <p><i>TAFEX</i> семинар по въпросите на системите, свързани с тарифите- планиран за първата половина на 2002.</p>	
Министерство на финансите	Продължаване на сериозните усилия по въвеждането на политика за митническа етика.	<p>Ангажименти в преговорите: Управление на система за сигнализиране с оглед подобряване на обмена на информация с други правоприлагащи органи.</p> <p>До края на 2001 да бъде приета инструкция за вътрешен контрол в системата на митническата администрация.</p> <p>В рамките на проекта за борба с корупцията в българската митническа администрация и развиване на сътрудничеството с експерти от страните-членки беше подготвен модул за обучение. Този модул ще стане интегрална част от националните и регионални програми за обучение.</p>		<i>EAs S.C (дата)</i>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
Министерство на финансите	Държавен финансов контрол	<p>Въвеждане на новата законодателна рамка в областта на общественя вътрешен финансов контрол и засилване на административния капацитет и функционалната независимост на съответните институции.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 44/01) Изпълнителна агенцията за държавен вътрешен финансов контрол МАДВФК/ ще въведе <i>TuP</i> по програма Фар 2000 "Засилване на ДВФК". В момента се разработва програма за обучение, която ще включва обучение на вътрешни одитори от централния офис и регионалните дирекции на Агенцията. Мерки за въвеждане: Укрепване на административния капацитет и независимостта на институцията - развитие и изпълнение на програми за обучение. Начало - 01.10.2001, край - 30.09.2003.</p>	<p>Текущо: <i>Phare</i> 2000 - Укрепване на вътрешния финансов контрол - <i>BBE</i> 1.5 м.</p>	<p><i>EAS-G</i> (дата)</p>
		<p>Определяне на отговорна институция за защита на финансовите интереси на Общностите и стартиране на ефективно сътрудничество с <i>OLAF</i> посредством тази отговорна институция. Засилване на борбата с измамите.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 4/01) Определянето на централна отговорна институция ще бъде направено най-късно до края на 2002 г. Мерки за въвеждане: Подготовка по създаване на централен контактен Център за сътрудничество с <i>OLAF</i>.</p>	<p>Планирано: <i>Phare</i> <i>MPC</i> - Участието в този проект е важен за България с оглед осигуряване на подготовката на страната в тази област.</p>	<p><i>EAS-G</i> (дата)</p> <p>Необходим е тесен контрол с оглед оценка на конкретния напредък по въвеждане на ангажиментите в тази област.</p>
		<p>Засилване на борбата с измамите.</p>			

Ведеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на финансите	Предприемане на усилия за осигуряване на правилната употреба, контрол, мониторинг и оценка на предприєдинителните фондове на ЕО като ключов индикатор за способността на България да въведе <i>acquis</i> в областта на финансовия контрол.	Мерки за въвеждане: Анализ на състоянието на административния капацитет за усвояване на предприєдинителните фондове на ЕС и за въвеждане на <i>acquis</i> на базата на самооценка. Начало - 01.01.2002, край - 31.12.2003. Подготовка на финансовите институции на централно и регионално ниво за ефективно управление, контрол и оценка на ЕС предприєдинителната подкрепа като ключов индикатор за способността на България да въведе <i>acquis</i> в областта на финансовия контрол. Начало - 01.01.2002, край - 31.12.2003.	Текущо: <i>Phare 2001</i> - Изграждане на капацитет на Централното звено за договаряне и финансиране. <i>Phare 2001</i> - подобряване на управлението на фондовете от ЕС - <i>ДБ.6 м.</i>	<i>IAS-G8</i> (дата) Необходим е допълнителен контрол с оглед оценка на прогреса по въвеждане на ангажиментите в тази област.
	Съвместно с МС и МРРБ	Засилване на капацитета за стратегическо планиране, анализ и оценка на политиката в централната администрация и отговорните министерства.	Засилване на капацитета в "хоризонталната координация" на централно и местно ниво в контекста на развитие на националните политики. Начало - 01.02.2002 г., завършване - 31.12.2003 г.	Текущ проект: <i>БГ-010301 ТwP</i> - Стратегическо планиране и координация / <i>ДБЕ 2 м/</i>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на земеделието и горите	Създаване на функциониращ пазар на земята и финализиране на регистъра за собствеността и земята.	Създаване на автентичен регистър на пазара на земя и собствеността; Анализ на структурите и процедурите, свързани с функционирането на пазара на земята с оглед определяне на спешни мерки за неговото подобряване /Проект на СБ/ Начало - 31.06.2002, край 31.12. 2003.		ЕА4 С.С, 9-10 Април 2002
	Подготовка на административни структури, необходими за създаване, въвеждане, управление, мониторинг, контрол и оценка на финансираните от ЕС програми за развитие на селски райони.	Мерки за въвеждане: Укрепване на административния капацитет, необходим за въвеждането на структурни инструменти, финансирани от ЕС и инструменти за развитие на селските райони. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2003.	Текущо: Phare 2000 - Укрепване на капацитета по прилагане на САПАРД - 1.5 м. Планирано: Phare 2002 - Подкрепа на предприсъединителната стратегия на МЗГ и МОСВ за развитие на селските райони - 1.6 м	ЕА1 С.С, 143 юни 2002 САПАРД Комитет за наблюдение
	Продължаване на подготовката по създаване на регистър на лозята.		Текущо: Phare 1999 - Хармонизиране на законодателството и създаване на операционна система за държавен и професионален контрол на виното и винения отрасъл.	ЕА1 С.С, 14 юни 2002
Министерство на съвместно с МИ	Продължаване на привеждане в съответствие с изискванията на ЕС на предприятията, произвеждащи и обработващи храни, с оглед спазване на	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 43/01) До края на 2009 секторът, свързан с млякото и млечните изделия да бъде приведен в съответствие с изискванията на ЕС. До края на 2005 всички останали сектори /обществено здраве/ да	Текущо: САПАРД Планирано: Ще бъде предвиден проект по Phare 2003 - Укрепване на административния капацитет за хармонизиране и прилагане	ЕА1 С.С, 14 юни 2002 Сравнителен преглед на предприятията.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Земеделието и горите	стандартите на ЕС.	бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЕС. Мерки за въвеждане: Програма на НВМС за предприятията с оглед пълното им привеждане в съответствие с изискванията на ЕС до края на 2004 г. Национален план за постигане на пълно съответствие с изискванията на ЕС за безопасните условия на труд в предприятията за обработка на животински продукти.	на законодателството по безопасност на храните.	
	Повишаване на капацитета на администрацията в областта на селското стопанство с оглед практическото въвеждане и влизане в сила на управленческите механизми на Общата селскостопанска политика и по-специално на Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) и на Разплащателна агенция за управление на фондовете по Общата селскостопанска политика.	Ангажименти в преговорите: (COAF BG 43/01) МС да акредитира Агенция по плащанията в рамките на Държавния фонд Земеделие до края на 2004 г. До края на 2005 г. административната система да стане агенция по плащанията в съответствие с <i>acquis</i> . До края на 2005 г. Интегрираната система за администриране и контрол да бъде създаден в рамките на ДФЗ. Експертите от ИСАК да бъдат обучени през 2002-5 г. До края на 2005 г. да бъде създадена Агенция за интервенция в рамките на ДФЗ. До края на 2003 да бъде напълно завършена и действаща	Текущо: Планирано: <i>Phare 2002</i> - Създаване на разплащателна агенция и подготовка за стартиране на Интегрирана система за администриране и контрол - <i>AGSE 1.5 m</i> Допълнително: <i>Phare 2003 - 2004</i> възможни последващи проекти за Разплащателна агенция/Интегрирана система за администриране и контрол на по-късен етап. <i>Phare</i> - идентификация на едрите и дребни преживни животни.	<i>EA</i> и <i>SC</i> Секторен Подкомитет по наблюдение "Земеделие", 14 юни 2002 Решение относно необходимостта от по-нататъшен сравнителен преглед ще бъде взето на по-късен етап. Предвижда се <i>AG</i> мисия.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>Националната база данни за едрия рогат добитък. До средата на 2004 да бъде завършена и действаща Национална база данни за дребните преживни животни.</p> <p>До края на 2005 да бъде напълно завършена и действаща Националната база данни за свинете.</p> <p>Мерки за въвеждане: Създаване и укрепване на Интервенционна и разплащателна агенция в рамките на ДФЗ, с интегрирана система за администриране и контрол.</p>	<p>Необходимостта от допълнителна помощ в определени сектори ще бъде оценявана на базата на предстоящи дейности по контрола, включително и сравнителни прегледи.</p>	
Министерство на земеделието и горите	<p>Укрепване на администрацията по контрол на храните, на базата на стратегията за безопасност на храните, одобрена от МС.</p>	<p>Мерки за въвеждане: Укрепване на капацитета на администрацията по контрол на храните на базата на одобрената от МС Стратегия за безопасност на храните.</p> <p>Възможни последващи проекти <i>Phare 2003</i> - Укрепване на административния капацитет за хармонизиране и прилагане на законодателството по безопасност на храните в България</p>	<p>Текущо: <i>Phare 1998 - 1999</i> - Подобряване на ветеринарния контрол и идентификацията на животните.</p> <p>Планирано: <i>Phare 2002</i> - Подобряване на системата за диагностика за контрол на здравето на животните и подобряване на фуражни суровини и контрол върху фуражни добавки - £3.9 м <i>ISF</i> Прибори за тестване - £2.3</p>	<p><i>FAO S.C.</i>, 22 ЮНИ 2002</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на земеделието и горите	<p>Продължаване на хармонизирането ветеринарното и фитосанитарно законодателство, повишаване на административния капацитет на звената по ветеринарен и фитосанитарен контрол и инспекция и по-специално на тези по бъдещата външна граница; мерки по отношение на болестта "луда крава".</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF.BG.43/01)</p> <p>- Преоборудване на дългосрочните гранични постове за инспекция (БФП) - да бъде завършено до края на 2005 г., съгласно ангажимент, поет в допълнителната информация по глава, изпратена на 29.12.2001.</p> <p>- Обучение на БФП персонала на тези постове за инспекция - да приключи до края на 2004 г. съгласно допълнителна информация по главата, изпратена на 29.12.2001 г.</p> <p>- Подобряване на техническия капацитет /лабораторно оборудване, образци, транспорт и т.н./ на АФП до края на 2005 г. обучение на персонала до края на 2005 г.</p> <p>- Изграждане и оборудване на три нови станции за биологично тестване за ефикасност на продукти за растителна защита до края на 2005 г.</p> <p>- Изграждане на консултативен Съвет по продуктите за растителна защита до края на 2002 г..</p> <p>- До края на 2003 г. да започне функционирането на Национална система за мониторинг на растенията и растителните продукти.</p>	<p>Текущи:</p> <p>Phare 2001 - Подобряване на фитосанитарния контрол и защита на растенията + подобряване на ветеринарния контрол - £ 0.3 м.</p> <p>Phare 1999 - Реконструкция на граничния ветеринарен пункт "Капитан Андреево" Сравнителен преглед на БФП.</p> <p>Планирани:</p> <p>Phare 2002 - Подобряване на системата за диагностика за контрол на здравето на животните и подобряване на фуражни суровини и контрол върху фуражни добавки - £ 3.9 м</p> <p>Подобряване на фитосанитарния контрол - £ 1.1 м</p> <p>Изграждане на 3 БФП.</p> <p>Изграждане и оборудване на екарисаж за високо рискови материали</p> <p>Укрепване на административния капацитет за безопасност на храните</p> <p>Разплащателна агенция и интегрирана система за администриране и контрол</p> <p>Ще бъдат предвидени бъдещи проекти по Phare 2003.</p>	<p>FAI S.C, 14 юни 2002</p> <p>Мисия FVO за обща оценка.</p> <p>FVO мисия за болестта "луда крава".</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
		<p>- До края на 2002 г. - пълно въвеждане на <i>acquis</i>, свързано с болестта "луда крава". Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по ветеринарния и фитосанитарния контрол, в частност по отношение на общата външна граница на ЕС и обучение на експертния състав.</p>			
Министерство на земеделието и горите	Изпълнителна агенция по рибовъдство и аквакултури	<p>Приключване на създаването на адекватна организация, адекватни институционални ресурси и оборудване във връзка с инспекцията и контрола на централно и регионално ниво.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 54/01) Да бъде назначен персонал, който да събира и обработва информацията от декларациите за произход на улова - до края на 2002 г. До края на 2003 г. да задейства информационна система по риболовните дейности. АИФСС да задейства до края на 2003 г. До края на 2002 г. АИИИ да закупи оборудване и транспорт за контрол и дейности по мониторинга. България се ангажира да въведе мониторинг и контролна система, която да е в състояние да прилага <i>acquis</i> - до края на 2005 г. Проект по Фар 2001 ще подпомогне капацитета на ИАРА - до края на 2003 г. Действащ капацитет на ИАРА до края на 2006 г. Въвеждане в действие на</p>	<p>Текущо: <i>Phare</i> 2001 - Преструктуриране на рибовъдството и селското стопанство - <i>ИБЕ</i> 0.65 м</p> <p>Планирано: Проучване/изследване на възможностите за въвеждане на механизмите на Общата политика на ЕС в областта на рибарството.</p>	<p>ЕАИ Д.С. 14 юни 2002</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>административен капацитет, който да въведе общата политика на ЕС в областта на рибарството - между 2004 - 2005.</p> <p>Мерки за въвеждане: Създаване на ИАРА - до 30.06.2002. Създаване на адекватна институционална рамка за инспекция и контрол на централно и регионално ниво. Създаване на операционална информационна система по риболовните дейности - обучение на експертния персонал. Създаване и укрепване на организации на производителите, създаване на пазарна инфраструктура и представителни пазари, въвеждане на стандартите на общия пазар. Анализ на процедурите по лицензиране и регистрация на риболовните съдове и аквакултурните дейности. Привеждане в действие на капацитета на ИАРА за предоставяне на адекватна статистическа и пазарна информация.</p>		

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
<p>Министерство на културата</p> <p>МФ, Патентно ведомство, МВР (НСБОП) съвместно с Агенция Митници, КЗК</p>	<p>Нужда от особено спешни действия!</p> <p>Засилване на прилагането на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост като се акцентира върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите. Подобряване на координацията между прилагащите органи: интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 12/01) Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол. (CONF BG 12/01) създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки. Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството. Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005. Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004. Създаване на административен механизъм в митническата</p>	<p>Текущо: Phare 2001 Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система.</p> <p>Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. Е.1.1 м</p> <p>Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".</p>	<p>FA 2 S-C 22 април 2002</p> <p>Необходимо: По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната собственост.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003. Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.		
Министерство на икономиката		Предприемане на по-нататъшни мерки по подобряване на бизнес-климата и стимулиране на вътрешните и външни инвестиции. Осигуряване на благоприятни за бизнеса данъчни, правни, регулаторни и административни рамки /вкл. подобрени условия по договорите и лицензионни процедури/, които да осигуряват <i>level playing field for all businesses.</i>	Засилване на институционалния капацитет за развиване на пазарна икономика и възприемане на бизнес политики и стратегии. Начало - 01.01.2003, край - 31.12.2004.	Текущи проекти: <i>Phare 2001</i> Развитие на културния туризъм и достъп до туристически обекти. Инициатива <i>BEST</i> . Многонационални програми за Малки и средни предприятия. Планирани проекти: <i>Phare 2002</i> - Подобряване на бизнес-средата - £1.5 m	<i>EA4 S.C.</i> , 9-10 април 2002. Инициатива <i>BEST</i> (Генерална Дирекция предприятия) - Среща, определена за 2002 г. Инициатива <i>BEST</i> за страните-кандидатки - Доклад в България.
	съвместно с АМСГ	Развитие на благоприятна бизнес-среда за МСП чрез преодоляване на съществуващите пречки пред развитието на МСП, включително липсата на опит сред мениджърите на МСП и достъп до финанси в подходящи срокове.	Анализ на пречките за развитие на МСП с оглед определяне на мерки за тяхната неутрализация. Начало 01.01.2001, край - до 31.12.2003 г.	Текущи проекти: <i>Phare 2000: Phare 2000</i> - Сертифициране на качеството на МСП - £0.2 m Бизнес инкубатори за МСП. <i>IBF 0.18 m.</i> <i>Phare 2001: Phare 2001</i> - МСП - услуги + технологии + високотехнологични бизнес	<i>EA4 S.C.</i> , 9-10 април 2002. Инициатива <i>BEST</i> .

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
				инкубатори - <i>ИБЕ 0.3 м</i> Планирани проекти: Да се включи за Фар 2003 проект с АМСП.	
Министерство на икономиката	съвместно с МЗГ	Продължаване на повишаване на качеството на предприятията, обработващи храни, с оглед възможност за спазване на стандартите на ЕС.	Ангажименти в преговорите: <i>(COMF BG 43/01)</i> До края на 2009 секторът, свързан с млякото и млечните изделия да бъде приведен в съответствие с изискванията на ЕС. До края на 2005 всички останали сектори /обществено здраве/ да бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЕС. Мерки за въвеждане: Програма на НВС за предприятията с оглед пълното им привеждане в съгласие с изискванията на ЕС до края на 2004 г. Национален план за постигане на пълно съответствие с изискванията на ЕС в областта на условията в общественото здраве в предприятията за обработка на животински продукти.	Текущо: <i>SAPARD</i> Планирано: Ще бъде предвиден проект по <i>Phare 2003</i> .	<i>ЕА1 Д.С.</i> , 14 юни 2002 Сравнителен преглед на предприятията.
Министерство на икономиката		Въвеждане на системи за контрол на пазара и подготовка на администрацията и хранително-вкусовата промишленост за прилагане принципите на ЕС за безопасност на	<i>(COMF BG 53/00)</i> Няма специфичен ангажимент от страна на институциите; в този смисъл общия ангажимент, че капацитета за ефикасно действие е обект на укрепване също е валиден в този случай.	Текущо: <i>Phare 2000</i> - Създаване на система за оценка на съответствието. /под-проект Контрол на пазара/ <i>TWP E 1.060 M</i>	<i>ЕА2 Д.С.</i> , 22 април 2002 Март 2002 - Мисия за обща оценка на България за Глави 1 и 7. Необходимо: На този етап не се изисква

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	храните.	<p>Мерки за въвеждане: Анализ и хармонизация на действащото законодателство, административни структури и процедури за контрол на пазара във връзка с безопасност на храните с оглед привеждане на цялата система в съответствие с изискванията на ЕС. Начало - 01.01.2001 - край до 31.12.2002.</p> <p>Стратегия за безопасност на храните: Към МС да се създаде Национален съвет по храните и хранителната безопасност; в рамките на Съвета да се създаде до края на декември 2001 Изпълнителен комитет по хранителната безопасност.</p> <p>- Преди март 2002 - да се вземе решение дали ще се създаде изпълнителна агенция за хранителен контрол. Ако да - тя трябва да започне да функционира до края на 2002 г.</p> <p>- До края на 2004 - акредитация на 12 лаборатории, ако са подкрепени чрез помощ; 4 трябва да са в съответствие с изискванията на ЕС до края на 2002 г.</p> <p>- Създаване на национална система за обучение на инспектори, лабораторен персонал и оператори.</p>		допълнителен мониторинг. На по-късен - да, тогава, когато са създадени институции или са представени Фар проекти.

Ведеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	Продължаване на приватизационния процес по начин, който да позволи на приватизираните предприятия да се реструктурират и развиват.	Създаване и укрепване на административен механизъм за пост-приватизационен контрол. Начало - 01.01.2001, край 31.12.2002.	Текущо: <i>Phare 1998</i> - Подпомагане развитието на пазара <i>Phare 2000</i> - Подкрепа за следприватизационния фонд. - общо £1.5 м <i>Phare 2001</i> - По-нататъшна подкрепа за следприватизационния фонд / общо Е 3 м./	Секторен мониторингов подкомитет "Земеделие" (<i>SMSC - Agriculture</i>) EA 4 S-C, 9-10 април 2002 Мониторингът на този проект се съгласува в секторен подкомитет "Земеделие" EA 4 S-C, 9-10 април 2002
Министерство на икономиката	Продължаване на хармонизиране на законодателството и по-нататъшни мерки за осигуряване на ефективно въвеждане на Закона за защита на потребителите, по-специално чрез независим и ефективен механизъм за контрол на пазара.	Ангажименти в преговорите: (COAF BG 31 /00) Засилване на административните органи. Мерки за въвеждане: Засилване на съществуващите институционални структури за защита на потребителите на национално и регионално ниво. Начало - 01.06.2002, край - 01.06.2003. Създаване на благоприятни условия за по-добър достъп до правосъдие от страна на потребителите, включително обучение на магистратите по въпросите на прилагането на законодателството в тази област	Текущо: <i>Phare 2001 TwL</i> - Укрепване на капацитета на Комисията по търговия и защита на потребителите с оглед прилагане на ЗПТЗП. Планирано: <i>Phare 2002</i> - подкрепа за изработване и въвеждане на защита на потребителите и укрепване на националната структура - £1 м.	EA 5 S-C, 26 април 2002 Специфичен мониторинг е необходим с оглед оценка на ефективността на системата за въвеждане в действие. В частност, ще се обърне внимание на контрола на пазара и въвеждането в действие на общите правила за безопасност на стоките, както и ефективното задействане на икономическите и правни интереси на потребителите. Предвидени са сравнителни прегледи.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
		и засилване на административния капацитет на помирителните комисии. Начало - 01.01.2003, край - 31.12.2004			
Министерство на икономиката	Съвместно с Агенцията по стандартизация и метрология	Влизане в сила на хоризонтална административна инфраструктура и разделяне на функциите по стандартизиране и сертифициране. Въвеждане на директивите от новия подход на базата на модифицирана законодателна рамка и привеждане в действие на съответния административен капацитет /институции за оценка на съответствието и лаборатории/	Ангажименти, поети в преговорите: (CONF BG-55/01) Разделяне на функциите по стандартизиране и сертифициране, упражнявани от Агенцията по стандартизация и метрология; Методологията да бъде приключена до декември 2001. (CONF BG 53/00) Пълно прекратяване на функциите по стандартизация от страна на ДАСМ до декември 2001. ДАСМ да бъде преименувана на Държавна агенция по метрология и контрол на пазара. Мерки, които да се предприемат: Разделянето на функциите по стандартизиране и сертифициране да приключи до 31.03.2002 Г. Влизане в сила на хоризонтална административна инфраструктура и разделяне на функциите по стандартизиране и сертифициране. Начало - 01.01.2001, край 31.12.04. Подобряване на националната система за оценка на съответствието, съгласно	Текущо: <i>Phare 2000</i> - Създаване на система за оценяване на съответствието /под-проект: Методология за акредитация/сертификация. (TWP/TAP/SPE 1.94 m) Допълнително: <i>Phare 2002</i> Засилване на Националната система за оценяване на съответствието. E 4.9 m	<i>EA2 S.C.</i> , 22 април 2002 Необходимо: Експертни мисии от служители в Комисията и експерти от страните-членки.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		процедурите за оценка на съответствието в глобалния подход. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2004.		
Министерство на транспорта и съобщенията	Засилване на административния капацитет в транспорта по пътищата, особено при адаптиране на флота към техническите изисквания и тези за безопасност, както и данъчните изисквания.	<p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Анализ на административния капацитет в пътния транспорт с оглед формулиране на спешни мерки за създаване на нови структури в съответствие с изискванията на ЕС.</p> <p>Обучение на персонал във връзка с превоза на опасни стоки, социално законо-дателство, достъп до пазара, достъп до професията и т.н.</p> <p>Подробни планове за въвеждане и адаптация на флота и данъците /ангажимент, споменат по време на техническите консултации по преговорите/.</p>	Планирано: Ще бъдат предвидени проекти по <i>Phare</i> 2003.	<i>ЕА 6 Д.С.</i> , 11-12 април 2002. Планиран е <i>TAFEX</i> семинар по въпросите на пътния данък.
	Засилване на административния капацитет в жп транспорта с оглед въвеждане на ревизираното железопътно <i>acquis</i> .	<p>Ангажименти в преговорите: (<i>CONF BG 55/00</i>) През 2002 г. да се проведе институционално разделяне на операционните дейности от инфраструктурата.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Преструктуриране на жп сектора - институционално разделяне на операционните дейности от инфраструктурата, създаване на лицензираща институция за жп предприятия. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002.</p>	<p>Текущо:</p> <p><i>Phare</i> 2000 - Преструктуриране на организацията на ЖП транспорта - <i>БФ 2 м.</i></p> <p>Планирано: Да бъдат предвидени проекти по <i>Phare</i> 2003.</p>	<i>ЕА 6 Д.С.</i> , 11 - 12 април 2002

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
<p>Министерство на транспорта и съобщенията</p> <p>Съвместно с Комисия за регулиране на съобщенията</p>	<p>Осигуряване на независимостта на органите, заети с регулацията /Комисия за регулиране на съобщенията, регулаторът по пощите и министерството/ от оперативните действия и засилване на техния капацитет по подготовката на планираната пълна либерализация на тези сектори до 1 януари 2003г.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 39/01) С оглед постигане на по-ефективно структурно разделяне, съгласно изискването на чл.5а от ОАФ Директива 90/387/ЕС, България започва приватизация на титуляра,и ако министерството продължи да е собственик или да притежава в значителна степен контрол над титуляра, то тогава не по-късно от 01.01.2005 собствеността или контролните функции ще бъдат прехвърлени на друга институция, съгласно допълненията към БТЛ (CONF BG 39/01) България ще допълни БТЛ не по-късно от 01.01.2005 с оглед осигуряване на обсъждане, както е изискването на <i>acquis</i>, включително обсъждания, свързани с разполагането и разпределението на съоръженията. (CONF BG 10/01) Функциите по регулиране на пощите от 01.01.2005 ще бъдат провеждани от орган, независим от собственика и така ще се постигне съответствие.</p> <p>Мерки за въвеждане: Създаване и укрепване на административно звено за въвеждане на Закона за</p>	<p>Текущо: BG 0003.01 - Укрепване на регулаторната рамка в областта на телекомуникациите - ЛБЕ 1.75 м.</p> <p>Планирано: Phare 2002 TwL - Регулаторен орган в областта на пощенските услуги.</p> <p>Допълнително: Съгласно изискванията - експерти от телекомуникациите в области като политика, право, регулации и икономика да сътрудничат на министерства и други органи при въвеждането на новата ЕС рамка за регулация на телекомуникациите. <i>Twinning</i> е предвиден. Курсове за обучение по <i>acquis</i> в областта на телекомуникациите, с аспекти политика, право, регулация и икономика.</p>	<p>ЛАС D.C, 26 април 2002</p> <p>Нужда от срещи за периодична двустранна оценка със службите на Европейската комисия. Предвиден е сравнителен преглед, времевите параметри ще бъдат определени на по-късен етап.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		електронния документ и електронния подпис - до края на 31.12.2004. Развитие на човешките ресурси и обучение. /текущо/.		
Министерство на транспорта и съобщенията	Морски транспорт - засилване на административния капацитет с оглед подобряване на <i>Flag State performance</i> в областта на морската безопасност.	Ангажименти в преговорите: (COMF BG 55/00) да се обърне специално внимание на засилването на <i>Flag State and Port State performance</i> . По-стриктен контрол върху съответствието на съдовете под чужд флаг на български пристанища. Мерки за въвеждане: Засилване на административния капацитет за осигуряване на морска безопасност. Начало - 01.01.2002, край - до 31.12.2003	Текущо: <i>Phare 2000</i> - Управление на движението на плавателни съдове. <i>Phare 2001 TwP</i> - Изграждане на институция на безопасност при плаване.	<i>EA 6 S.C.</i> , 11-12 април 2002
Министерство на труда и социалната политика	Продължаване на привездането на българското законодателство в съответствие с <i>acquis</i> и по-специално при еднаквото третиране на жените и мъжете в областта на здравето и безопасността при работа, включително засилване на инспекторатите по труда. Приемане на законодателство за борба с дискриминацията и създаване на график за	Ангажименти в преговорите: (COMF BG 38/01) Предприемане на мерки по подобряване на административния и съдебен капацитет при прилагане на трудовото право. Ще се разгледа възможността за създаване на нова рамка за трудова и правна процедура в средносрочен план. В Законопроекта за равните възможности на жените и мъжете ще залегне рамка за равенството между половете. През 2003 г. ще бъде създаден Национален съвет за равните възможности на жените и мъжете /съгласно проект на допълнителна информация/.	Текущо: <i>Phare 1998 TwP</i> - Закон за здравословни условия на труд и приложението му, включително чрез укрепване на инспекторатите по труда. Планирано: <i>Phare 2001 TwL</i> - Институционално изграждане на Национален механизъм за равните възможности на мъжете и жените. <i>Phare 2001 TwL</i> - Създаване на Закон за борба с	<i>EA 7 S.C.</i> , 27 май 2002 Здраве и безопасност при работа: Планирана оценка на инспектората по труда от Комитета на Главните инспекции по труда (ГИТ).

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет неговото прилагане.	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>(CONF BG 54/01) Институция на Обществен защитник /Омбудсман/ за равните възможности на жените и мъжете ще бъде създадена от 01.01.2003 г. Въвежда се модерен подход при инспекцията с оглед разширяване на обема и ефективността на контрола.</p> <p>В процес на създаване е инфраструктура, която да подпомогне работодателите при изпълнението на задълженията им по отношение на здраве и безопасност при работа.</p> <p>(CONF BG 38/01) Във връзка с информацията и консултациите по въпросите на масовите уволнения, контрола се възлага на Националната служба по заетостта с оглед адекватен отговор на последствията.</p> <p>Мерки за въвеждане: Институция на Обществен защитник /Омбудсман/ за равните възможности на жените и мъжете ще бъде създадена от 01.01.2003г.- да бъде завършено на 01.01.2003 г. Създаване на административен капацитет за гарантиране на здраве и безопасност при работа. Анализ на административния и законов капацитет за засилване на трудовото законодателство и</p>	<p>дискриминацията.</p> <p>Phare 2001 - Проект Гражданско общество - съвместно с НПО, изграждане на пилотна схема за омбудсман.</p> <p>Изчаква се решение на Съвета относно участие в Програма за равнопоставеност на половете.</p> <p>България иска участие в Европейската фондация за условия на живот и труд.</p>	

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		формулиране на мерки за неговото подобряване. Изработване на Национална схема за равните възможности - правна основа, административни структури, механизъм за национална координация, обучение на човешки ресурси. Създаване на ефективен административен контекст за гарантиране на здраве и безопасност при работа.		
Министерство на труда и социалната политика	Развитие на капацитет с оглед въвеждане на <i>acquis</i> в областта на общественото здраве; ускоряване на изработването на мерки в областта на надзор и контрол на заразните болести и контрол на здравето и информация.	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 38 /01) и Допълнителна информация -България приема и напълно ще прилага <i>acquis</i> в областта на социалната политика и заетостта, влязло в сила до 31.03.2001 г. с изключение на Директива 2001/37/ЕС за която бе поискан преходен период. България ще продължи да укрепва съществуващата уеднаквена автоматизирана информационна система за събиране, съхранение, обмен и анализ на данни върху разпространението и броя на заболяванията от болести, предавани по полов път и СПИН, и ще предприеме мерки за нейното привеждане в съответствие с изискванията на общностната мрежа за тяхното епидемиологично наблюдение и	Текущо: <i>Phare 1999 TwP</i> - Развитие на нова схема за задължително здравно осигуряване. <i>Phare 2001</i> - Осигуряване на малцинствата на достъп до здравно обслужване - <i>IBF 1 m.</i>	<i>EA7 S.C 27</i> май 2002. Дейности по контрол - включително сравнителни прегледи, бяха предвидени с оглед въвеждането на законодателството в областта на тютюна и задълженията, отнасящи се до Мрежата за епидемиологичен контрол и контрол върху заразните болести.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>контрол чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подобряване на оборудването и осигуряването на диагностични тестове на националните лаборатории за диагностика и наблюдение на СПИН, хепатит, болести, предавани по полов път и случайни инфекции. <p>Включване на националните лаборатории за диагностика и контрол на СПИН, хепатит, болести, предавани по полов път и случайни инфекции в международна система за акредитация и контрол на качеството и укрепване на съществуващата национална система за контрол над качеството на лабораторната диагностика. /съгл. Допълнителната информация/.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Създаване на капацитет на <i>HEC</i> оглед изпълнение на задълженията по контрол и надзор на заразните болести и контрол на здравето и информацията. Да бъде завършено до 31.12.2003.</p>		

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на труда и социалната политика	<p>Продължаване на подпомагане на социалните партньори в усилията им по изграждане на капацитет, и по-специално с оглед тяхната бъдеща роля в изработването и въвеждането на политиката по заетостта и социалната политика на ЕС, включително Европейски социален фонд и засилване на ангажимента на социалните партньори по-специално чрез автономен бипартитен социален диалог.</p>	<p>Ангажименти, поети в преговорите - (Conf - ???) През първата половина на 2002 ще бъде създаден Национален институт за помирение и арбитраж. През април 2001 бе приет Закон за Икономическия и социален съвет. Този съвет предстои да бъде създаден през първата половина на 2002.</p> <p>Мерки за въвеждане: Стартира дейността на Националния институт за помирение и арбитраж - трябва да завърши до 30.05.2002. Създаване на Икономическия и социален съвет - до края на 30.05.2002 Г.</p>	<p>Текущо: Phare 2001 - Подготовка за бъдещи програми от типа ИСФ - IBE 1.4 м. Планирано: Phare 2003 - Възможна подкрепа за засилване на капацитета на социалните партньори.</p>	<p>ЕАГ S.C 27 май 2002</p>
	<p>Подобряване на качеството на консултациите със заинтересованите страни /напр. социални и икономически партньори, гражданско общество и частен сектор/ при подготовката на ново законодателство.</p>	<p>Създаване на капацитет за оценка на въздействието като елемент от процеса на консултиране с икономическите и социални партньори и представители на гражданското общество. Начало - 01.03.2002 Г., завършване - 31.12.2003 Г.</p>	<p>Текущо: Phare 2001 - Развитие на гражданското общество - IBE 2.5 м. Планирано: Phare 2002 - Развитие на гражданското общество - IBE 3 м est/</p>	<p>Планирано: Среща с Комисията за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002</p>
Министерств Съвместно с Агенция за	<p>Приемане и въвеждане на вторично законодателство необходимо за ефективното функциониране на Закона за закрила на детето. Да</p>	<p>Анализ на недостатъците при въвеждането на Закона за закрила на детето с оглед определяне на мерки за засилване на национални и регионални механизми за</p>	<p>Текущ проект: Phare 2000 - Реформа в областта на закрила на детето - IBE 2.45.</p>	<p>Среща с Комисията за преглед - април 2002 Комитет по асоцииране - юли 2002</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
о на труда и социалната политика	закрила на детето	се осигурят по нататъшни мерки за подобряване на обществените грижи за деца.	влизането на закона в сила. Начало - 01.05.2002 Г., завършване - 31.12.2002 Г.		
		По-нататъшно развитие и въвеждане на национална стратегия по заетостта в съответствие с Европейската стратегия по заетостта.	Мерки за въвеждане: Както и при другите страни-кандидатки, в България стартира Преглед на политиката по заетостта. Първата главна стъпка в този преглед е съвместната оценка на приоритетите на политиката по заетостта. Приоритетите, очертани в тази съвместна оценка ще бъдат отразени при планирането и въвеждането на политиките по заетостта, както и при подготовката за Европейския социален фонд.	Текущо: Създаване на <i>JwL</i> в България. <i>Phare 2001</i> - Подготовка за бъдещи програми от типа ИСФ. Планирано: <i>JwL</i> проект, който да подпомогне изработването на национална стратегия по заетостта.	
		Подготовка на национална стратегия, включително събиране на данни с оглед бъдещото участие в Европейския социален фонд.	Мерки за въвеждане: Подготовка на съвместен меморандум върху социалното включване. Подготвителна работа във връзка с бъдещото участие в проучване върху статистика на приходите и условия на живот.		<i>EAJ S.C.</i> , 27 май 2002
Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Засилване на административни капацитет в ключовите министерства и по-специално на централно ниво, изработване на стратегии и въвеждане и оценка на проекти за регионално развитие и	Създаване и укрепване на национален механизъм за въвеждане на Национална стратегия за подготовка на България за участие в структурните фондове - начало 01.03.2002, край - до 30.12.2002. Засилване на административни капацитет за планиране.	Текущо: <i>Phare 2001</i> - Подготовка за бъдещи програми от типа ИСФ. - <i>IBF 1.4 m</i>	<i>EAJ S.C.</i> , 27 май 2002 Планиран семинар - Генерална Дирекция <i>Regio</i>	

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван	
	икономическа и социална сплотеност, финансирани от ЕС и национални фондове.	изпълнение и контрол на програмите в областите на икономическа и социална кохезия. начало 01.01.2001, край - до 30.12.2004. Укрепване на институционалната и законодателна рамка на комисиите за икономическа и социална кохезия - начало 01.01.2002, край - до 30.12.2004. Засилване на капацитета по развитие и въвеждане на структурните политики на централно и регионално ниво. начало 01.01.2002, край - до 30.12.2004.			
	Съвместно с МФ	Уточняване на предложените институционални ангажименти по управление на структурните фондове след присъединяването, включително съответния контролен, мониторингов механизъм и механизъм по оценяване. Стартиране на изграждането на необходимите административни структури, съвместими с тези ангажименти.	Стратегически документ се очаква до края на м.февруари 2002.	Планирано: <i>Phare 2002</i> - Възможно е да бъде обсъден проект за институционално изграждане във връзка със структурните фондове. <i>Е 2 м</i>	<i>ЕА 7 Д.С., 27 май 2002</i>
		Изработване на съгласуван план съгласно изискванията на	Мерки за въвеждане: Да се актуализира/подобри Националния план за развитие.		<i>ЕА 7 Д.С., 27 май 2002</i>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Министерство на регионалното развитие и благоустройството	правилата на Структурните фондове. осъществяване на връзката му с държавния бюджет и в общата рамка, така че той да служи като интегриран и оперативен план за развитие.	начало 01.06.2002, край - до 30.12.2002.		
Министерство на регионалното развитие	Подготовка за привеждане в съответствие с основните финансови, управленски и контролни изисквания, както е записано в съответните правилници на	Мерки за въвеждане: Създаване и укрепване на звена по вътрешен одит. Създаване и укрепване на капацитет на финансов мениджмънт и контрол в съответствие с действащите правилници в областта на		ЕАГ Д.С. 27 май 2002

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
благаустройството	Структурните фондове.	структурните фондове. начало 01.01.2002, край - до 31.12.2004.		
Министерство на околната среда и водите	Продължаване на укрепването на административния, мониторинговия и капацитета по прилагането на национално и регионално ниво. Особено внимание се обръща на укрепването на МОСВ, както и на регионалните инспекторати във връзка с управление на отпадъците и опазване на природата.	<p>Ангажименти в преговорите: (COAF BG 13 /01) Предприемане на необходимите мерки за укрепване на административния и технически капацитет на МОСВ и другите свързани институции. Ще бъдат осигурени допълнителни програми за обучение и оборудване на регионалните инспекторати с оглед подобряване на контролния им капацитет. Персоналът на 15 регионални инспектората ще бъде увеличен и обучен.</p> <p>Мерки за въвеждане: Подсилването на административния капацитет на национално и регионално ниво за въвеждане в действие на хармонизираното законодателство в областта на околната среда. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002. Подсилването на административния капацитет на национално и регионално ниво за</p>	<p>Планирано:</p> <p>Phare 2002 - Интегрирано планиране на управлението и управление на капацитета за защитените блатни местности - £ 1.8 м</p>	<p>£А 6 Д.С. 11-12 април 2002.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		развитие на инвестиционни и финансови стратегии. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002.		
Министерство на околната среда и водите	Продължаване на подготовката и развитието на планове за въвеждане на специалните директиви, включително финансови планове, с особено ударение върху управление на отпадъците /включително планове за управление на отпадъците/, качество на водите и опазване на природата, както и започване на прилагането им.	Мерки за въвеждане: Развитие и обучение на човешките ресурси.	Текущо: Phare 2000 - Acquis в сектор околна среда и институционално укрепване - IBE 3.35 m. Phare 2001 TwP - Въвждане на директивата Seveso в областта на околната среда - IBE 0.7 m Phare/READ проекти - напр. Ръководства за плавоне за управление на летливи органични компоненти, употребяване в индустрията, ръководства за интегрирани разрешения.	EA 6 S-C, 11-12 април 2002. Службите в Европейската комисия организират информационни сесии за помощ при подготовката на специфичните планове за въвеждане на директиви. Сравнителен преглед се предвижда по -късен етап.
Министерство на образованието и науката	Продължаване на привездането в съответствие на взаимното признаване на дипломи и професионални квалификации и въвеждане на необходимите административни структури, образователни програми и програми за повишаване на квалификацията.	Ангажименти, поети при преговорите: COAF BG 37/01 - Създаване на звено в МЗ със задача да подпомага работата по признаване на дипломи и т.н. Мерки за прилагане: Създаване на звено, отговорно за взаимното признаване на дипломи и квалификации, сертификати и други доказателства за официална квалификация, свързани с	Планирано: да се предвиди в 2003 + обучение на административния персонал, работещ в областта на взаимното признаване на квалификации.	EA2 S-C 22 април 2002 Посещения за оценка, свързана с 6те медицински професии, съгласно директивите, да приключи до юни 2002 с възможни последващи допълнителни действия /мониторинг/ техн. помощ/ Това ще има отношение повече до изискванията за обучение, но ще покрива и структурите по въвеждане

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		медицинските професии. Да бъде завършено да 28.02.2002 Г.		в действие.
Министерство на енергетиката и енергийните ресурси	Подготовка за участие във вътрешния пазар на електричество и природен газ, включително и предвид съгласуваност; създаване на независим оператор на трансмисионна система /електричество/; елиминиране на остатъчните ценови несъответствия; укрепване на секторния регулатор; приемане на графици за отваряне на пазара.	<p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Подготовка на енергийния сектор за участие във вътрешния пазар на електричество и природен газ - укрепване на секторните регулатори и приемане на Програма за отваряне на пазара. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002.</p> <p>Създаване на правни и административни предпоставки за осигуряване на финансова независимост и стабилност на независимата държавна власт в областта на енергията.</p>	<p>Планирано:</p> <p>Phare 2002 - Техническа помощ при либерализацията в електрическия сектор - £2 м.</p> <p>Техническа помощ при либерализацията в газовия сектор - £1 м.</p>	<p>ЕА 6 Д-С, 11-12 април 2002.</p> <p>В допълнение към мониторинга в контекста на плана за действие за вътрешния пазар на енергия, започнат от Гл.дирекция Транспорт и Енергия, който включва мониторинг на регулаторните механизми, може да бъде изисквана специфична експертна мисия.</p>
	<p>Нужда от спешни мерки!!!</p> <p>Приемане на законодателна рамка и график с оглед изискванията на <i>acquis</i> в областта на пазара на горива.</p>			<p>ЕА 6 Д-С, 11-12 април 2002.</p>
Министерство на	Спешно изработване на нова енергийна стратегия с особено внимание върху необходимостта от подобряване на	<p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Изработване и приемане на Енергийна стратегия. - 31.03.2002.</p>		<p>ЕА 6 Д-С, 11-12 април 2002.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
енергетиката и енергийните ресурси	енергийната ефективност, въвеждане на силна политика в <i>demand-side</i> мениджмънта, ревизия на прогнозите за употреба на енергия на базата на по-реалистични сценарии в областта на растежа и енергийната интензивност. Трябва да се вземат предвид ангажиментите, поети в споразумението за АЕЦ Козлодуй от 1999.			
Сметна палата	Развитие на съгласувани и подробни стандарти за външен одит, придружени със съответната методология и ръководства; укрепване на капацитета на Сметната палата.	Ангажименти в преговорите: (COAF BG 44/01). Известен брой стандарти бяха приети и тествани. Разработва се стандарт за одит на ЕС фондовете. Ръководство за одит се разработва от БНАО. Националните стандарти и ръководства ще бъдат подобрени след пилотно тестване в рамките на Т _W P "Укрепване на независима институция за външен обществен одит". Мерки за въвеждане: Създаване на административни и правни условия за въвеждане на системи за финансов мениджмънт и външен одит. Начало - 01.01.2001 - край - 31.12.2003.	Текущо: <i>Phare 2000</i> - Укрепване на институциите, провеждащи външен одит - <i>IBL 1.4 m</i>	<i>IAS-C 8</i>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Съвет за електронни медии	Укрепване на административния капацитет на националния регулаторен орган в областта на радио- и телевизионното излъчване.	Мерки за въвеждане: Укрепване на административния капацитет на СЕМ, с особено внимание върху лицензионните, регистрационни и контролните дейности и създаване на условия за неговата независимост.	Планирано: <i>Phare 2003</i> - /възможно/ - Укрепване на институционалните структури и техническото оборудване за наблюдение.	<i>LA5 S.C.</i> , 28 април 2002
Висш съдебен съвет	Подобряване на вътрешното сътрудничество вътре в полицията, с другите правоприлагащи органи, както и със съдебната система с оглед засилване на капацитета за борба с организираната престъпност.	Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по въвеждането на стратегията за борба с организираната престъпност. Начало - 01.01.2000 - край - до 31.12.2004.	Текущо: <i>Phare 1999</i> - Институционално укрепване на българската полиция. Укрепване на Главна прокуратура. <i>Phare</i> - Правосъдие /декември 2001 - ноември 2002/ - <i>IBF 1.2 м.</i> Планирано: <i>Phare 2002</i> - Проект за модернизация на управлението на полицията. <i>Phare 2000</i> - Многонационална програма за наркотиците - модул Пране на пари.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.
Агенция за бежанците	Хармонизиране на съществуващия Закон за бежанците със съответното <i>acquis</i> и осигуряване на правилното му прилагане.	Ангажименти в преговорите: (<i>COAF BG 9/01</i>) - Два постоянни центъра за бежанци ще бъдат изградени до края на 2005 г. Преди края на 2005 г. ще бъде създаден Национален център за информация и документация на бежанците. Мерки за изпълнение: Анализ и хармонизация на Закона	Текущо: <i>Phare 2001 TwP</i> Укрепване на Агенцията за бежанците - <i>IBF 1 м.</i> Планирано: <i>Phare 2003</i> - Ще бъде предвиден бъдещ проект.	Среща с Европейската комисия за преглед - април 2002.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		за бежанците и механизмите за неговото въвеждане в действие. Начало - 01.01.2002, край - до 31.12.2003		
Комисия за регулиране на съобщенията	Осигуряване на независимостта на органите, заети с регулирането. Държавна комисия по далекосъобщенията, регулаторът по пощите и министерството/от оперативните действия и засилване на техния капацитет по подготовката на планираната пълна либерализация на тези сектори до 1 януари 2003г.	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 39/01) С оглед постигане на по-ефективно структурно разделяне, съгласно изискването на чл.5а от ОАП Директива 90/387/ЕС, България започва приватизация на титуляра, и ако министерството продължи да е собственик или да притежава в значителна степен контрол над титуляра, то тогава не по-късно от 01.01.2005 собствеността или контролните функции ще бъдат прехвърлени на друга институция, съгласно допълненията към БТЛ (CONF BG 39/01) България ще допълни БТЛ не по-късно от 01.01.2005 с оглед осигуряване на обсъждане, както е изискването на <i>acquis</i> , включително обсъждания, свързани с разполагането и разпределението на съоръженията. (CONF BG 10/01) Функциите по регулиране на пощите от 01.01.2005 ще бъдат провеждани	Текущо: BG 0003.01 - Укрепване на регулаторната рамка в областта на телекомуникациите - IBE 1.75 т. Планирано: Phase 2002 TwI - Регулаторен орган в областта на пощенските услуги. Допълнително: Съгласно изискванията - експерти от телекомуникациите в области като политика, право, регулации и икономика да сътрудничат на министерства и други органи при въвеждането на новата ЕС рамка за регулация на телекомуникациите. <i>Twinning</i> е предвиден. Курсове за обучение по <i>acquis</i> в областта на телекомуникациите, с аспекти политика, право, регулация и икономика.	EA5 S.C, 26 април 2002 Нужда от срещи за периодична двустранна оценка със службите на Европейската комисия. Предвиден е сравнителен преглед, времевите параметри ще бъдат определени на по-късен етап.

Ведеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
		<p>от орган, независим от собственика и така ще се постигне съответствие.</p> <p>Мерки за въвеждане: Създаване и укрепване на административно звено за въвеждане на Закона за електронния документ и електронния подпис - до края на 31.12.2004.</p> <p>Развитие на човешките ресурси и обучение. /текущо/.</p>		
Държавна комисия за енергийно регулиране	<p>Въвеждане на препоръките, съдържащи се в доклада на Съвета "Ядрената безопасност в контекста на разширяването" с нужното внимание по отношение на приоритетите, определени в доклада. Фокусиране върху засилване на независимостта, капацитета и ресурсите на националния регулаторен орган в областта на ядрената безопасност.</p>	<p>Мерки за въвеждане: Въвеждане на предложените промени в ядреното законодателство, подобряване на независимостта и финансовата ситуация на регулаторния орган.</p> <p>Изработване на анализ на нуждите от човешки и финансови ресурси - до края на март 2002.</p> <p>Изработване на схема на мерките за въвеждане на разпоредбите, свързани с нужните човешки и финансови ресурси и тяхното представяне заедно с горепосочените анализи. - до 31.05.2002.</p>	<p>Текущо: <i>Phare 1999</i> - <i>Phare 1999</i> - Укрепване на възможностите за оценка на безопасността, налични в Единна агенция за приходите. Подкрепа за дейностите по лицензиране, свързани с извеждането от експлоатация на блокове 1 и 2 на АЕЦ Козлодуй.</p> <p>Планирано: <i>Phare 2001</i> - Проучване на явленията и разработване на ръководства за управление при неблагоприятни инциденти.</p>	<p><i>EA 6 S.C.</i>, 11-12 април 2002</p> <p>Сравнителен преглед под покровителството на Европейския съвет /Групата за атомни въпроси/.</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
Държавна агенция за енергийна ефективност	Стартиране на въвеждане на мерки за енергийна ефективност и започване на употреба на възстановима енергия. Осигуряване на адекватни ресурси за агенцията /предвид промените в администрацията в България, този приоритет може да бъде насочен към наследника на ДАЕЕ./	Мерки за въвеждане: Институционално укрепване на институциите, отговорни за енергийната ефективност и подобряване на механизма за хоризонтално сътрудничество. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2002.	Текущо: Phare 2000 - Институционално изграждане на Държавната комисия за енергийно регулиране. IBL 1 м. Phare 2000 - Институционално изграждане на Държавната комисия за енергийна ефективност. IBL 1.6 м. Планирано: Phare 2002 TwL - Проект Енергиен фонд.	EA 6 D-C, 11-12 април 2002.
Национален статистически институт	Осигуряване на налични и адекватни ресурси с оглед по-нататъшното засилване на статистическия капацитет, включително на регионално ниво.	Ангажименти в преговорите: (CONF BG 6/00) Въвеждане на Национална програма за развитие на статистическата дейност 2000 - 2006 г. Мерки за въвеждане: Засилване на административния капацитет за въвеждане на Национална програма за развитие на статистиката 2000-2006. Завършване - 2006. Разработване и въвеждане на програма за обучение на експертния състав - завършване - 2006. Укрепване на капацитета на регионалните статистически звена. - начало - 01.01.2002, край 31.12.2004.	Текущо: Phare 2000 - Развитие на институционалния капацитет на Националната статистическа система - IBL 1.31 м. Преструктуриране на Селскостопанската статистическа система. Phare 2001 - Подобряване на качеството на селскостопанската статистика - IBL 2 м. Планирано: Phare 2002 - Регионална статистика - £ 1.0 м. Допълнително: /възможен Phare 2003 + Качество на статистиката, статистика в областта на желязото и стоманата, интегриране в европейската	EA 4 D-C, 9-10 април 2002 Обща оценка проведена през 2001 г. Годишни мисии по мониторинг.

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			статистическа система, ЕВС - статистика, ВоР, трудов пазар, интрастат./	
Национална ветеринарно-медицинска служба Национална служба за растителна защита	съвместно с МЗГ Продължаване на хармонизирането на ветеринарното и фитосанитарно законодателство, повишаване на качеството на звената по ветеринарен и фитосанитарен контрол и инспекция и по-специално на тези по бъдещата външна граница; мерки по отношение на болестта "луда крава".	Ангажименти в преговорите: (COAF.BG.43/01) - Преоборудване на дългосрочните гранични постове за инспекция (BSP) - да бъде завършено до края на 2005 г., съгласно ангажимент, поет в допълнителната информация по глава, изпратена на 29.12.2001. - Обучение на BSP персонала на тези постове за инспекция - да приключи до края на 2004 г. съгласно допълнителна информация по главата, изпратена на 29.12.2001 г. - Подобряване на техническия капацитет /лабораторно оборудване, образци, транспорт и т.н./ на NBP до края на 2005 г. обучение на персонала до края на 2005 г. - Изграждане и оборудване на три нови станции за биологично тестване на продукти за растителна защита до края на 2005 г. - Изграждане на консултативен Съвет за продукти за растителна защита до края на 2002 г.. - До края на 2003 г. да започне	Текущи: Phare 2001 - Подобряване на фитосанитарния контрол и защита на растенията + подобряване на ветеринарния контрол - £0.3 м. Планирани: Phare 2002 - Подобряване на системата за диагностика за контрол на здравето на животните и подобряване на хранителните съставки и контрол върху хранителните добавки - £3.9 м Подобряване на фитосанитарния контрол - £1.1 м Ще бъдат предвидени бъдещи проекти по Phare 2003.	£A1 S.C. 14 юни 2002 Мисия FVO за обща оценка. FVO мисия за болестта "луда крава". Сравнителен преглед по BSPs.

Водеща институция	Водещо ведомство, МВР	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>функционирането на Национална система за мониторинг на растенията и растителните продукти.</p> <p>- До края на 2002 г. - пълно въвеждане на <i>acquis</i>, свързано с болестта "луда крава".</p> <p>Мерки за въвеждане: Засилване на капацитета по ветеринарния и фитосанитарния контрол, в частност по отношение на общата външна граница на ЕС и обучение на експертния състав.</p>		
Комисия за защита на конкуренцията	(НСБОП), МК съвместно с АМ, МФ, Патентно ведомство, МВР	<p>Нужда от особено спешни действия!</p> <p>Засилване на прилагането на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост с ударение върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите. Подобряване на координацията между прилагащите органи: интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 12/01) Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол.</p> <p>(CONF BG 12/01) създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки. Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството.</p> <p>Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и</p>	<p>Текущо: <i>Phare 2001</i> Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система.</p> <p>Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. Е 1.1 м</p> <p>Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".</p>	<p><i>EA2 S-C22</i> април 2002</p> <p>Необходимо: По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната собственост.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005.</p> <p>Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004.</p> <p>Създаване на административен механизъм в митническата администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003.</p> <p>Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.</p>		
Комисия за защита на	Съвместно с МФ	Засилване на административния капацитет /по-специално при контрола върху държавните помощи/; осигуряване на пълно въвеждане на правилата на антитръстовото законодателство и на правилата при държавните помощи; поддържане на изчерпателен регистър на държавните помощи и	<p>Анти-тръстово законодателство - Ангажименти, поети в преговорите: (COAF BG 45/01) КЗК ще осигури ефективното въвеждане на <i>acquis</i> в областта на анти-тръстовете.</p> <p>- Мерки за прилагане: КЗК да осигури теоретичните познания и практическото обучение на своите служители в съответствие с <i>acquis</i>, да се увеличи библиотечния фонд, да приключи създаването на компютърната система,</p>	<p><u>Анти-тръст</u></p> <p>Текущо: <i>Phare 1999</i> - Укрепване на административния капацитет с оглед прилагане на <i>acquis</i> в областта на конкуренцията и държавните помощи. <i>IBL 2 m.</i></p> <p>Държавни помощи <i>Phare 1999</i> - Укрепване на административния капацитет с оглед прилагане на <i>acquis</i> в областта на конкуренцията и</p>	<p><i>EA 2 D-c, 22 април 2002 ?</i></p> <p>Редовен анализ на практиките по въвеждане в действие както в областта на анти-тръстовото законодателство, така и в областта на държавните помощи. Първата оценка беше проведена през 2001 /на базата на въпросници, технически срещи и посещения на място/ като</p>

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
конкуренцията	<p>подготовка на подробен годишен доклад за държавните помощи; повишаване на общественото съзнание по въпросите на държавните помощи и антитръстовото законодателство сред участниците на пазара и предоставените помощи; засилване на обучението на съдии в областта на антитръстовото законодателство и материята на държавните помощи.</p>	<p>създаване на база-данни за анализ на съответните пазари. Начало - 01.2002, край - до 12.2002 Г.</p> <p>Държавни помощи (COMF BG 45/01) България ще засили административния капацитет в надзорните и контролни власти, ще осигури задължителна и всеобща система за известяване, ще подобри описите и годишните доклади по държавните помощи.</p> <p>Мерки за въвеждане: Обучение на персонала на КЗК, МФ и други заинтересовани институции с оглед контрол, оценка и известяване на схемите за държавни помощи и индивидуалните помощи в съответствие с методологията и процедурите на ЕС; хоризонтална координация на властите, упражняващи контрол на държавни помощи; подобряване на качеството на регистъра на държавните помощи; изработване на регионална <i>NUTS III</i> карта на държавните помощи в съответствие с регионалните ръководства на ЕС, повишаване на общественото съзнание по въпросите на държавните помощи/семинари; създаване и разпространяване на</p>	<p>държавните помощи.</p> <p>Допълнително: <i>Phare 2002</i> - Укрепване на административния капацитет с оглед прилагане на <i>acquis</i> в областта на държавните помощи. (включва и повишаване на общественото съзнание и обучение на служителите в КЗК) £ 2 м.</p> <p>Възможност за <i>Phare 2003</i> - обучение на съдии.</p>	<p>тя се актуализира редовно.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			информационни материали. Начало - 01.01.2002, край - до 12.2004 Г.		
Българска народна банка	Съвместно с МФ	Предприемане на мерки по подобряване на функционирането на финансовия сектор и по-специално засилване на банковия сектор.	Анализ на преструктурирането на банковия сектор, насочено към привеждане в действие на капацитета по финансово посредничество с оглед разработване на необходими мерки за подобряване на функционирането му. Начало 01.02.2002, край - 31.12.2003.	Текущи проекти: <i>Phase 2001 TwP</i> Засилване на институционалния капацитет на централната банка. <i>IBF 1.1 m.</i> Планирани проекти: <i>2002 National Summary 7</i> Развитие на банковата система.	<i>EA4 S-C, 9-10</i> април 2002
	Съвместно с МФ и Комисия по ценни книжа	Засилване на контрола в сферата на финансовите услуги.	Ангажименти, поети при преговорите (<i>CONF BG23/01</i>) Създаване на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги. Създаване на <i>BNS</i> регионални офиси. Мерки за въвеждане: Инициране създаването на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги. Засилване на институционалния капацитет на <i>BNS</i> начало - 01.01.2003, край - до 31.12.2004. Мерки за въвеждане: Подобряване на квалификационните умения на служителите - начало 01.01.2002, край 31.12.2003.	Текущо: <i>Phase 2001 TwProject</i> Допълнително: Възможен <i>TAFEX</i> семинар за експерти от страните-кандидатки по <i>UCITS</i> директивите и възможни краткосрочни визити на експерти от страните-кандидатки.	<i>EA2 S-C 22</i> април 2002 Фокус върху застраховането. Необходимо: Ще бъде определена по-късна дата за сравнителен преглед.

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
	фондови борсикнижа и				
о ведомств Патентно	(НСБОП), МКМФСАМВЕРНО с КЗК	<p>Нужда от особено спешни действия!</p> <p>Подобряване на прилагането на защита на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост с ударение върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите. Подобряване на координацията между прилагащите органи: интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (CONF BG 12/01) Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол. (CONF BG 12/01) създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки. Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството. Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005.</p>	<p>Текущо: Phare 2001 Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система.</p> <p>Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. Е 1.1 м</p> <p>Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".</p>	<p>FA2 S.C 22 април 2002</p> <p>Required: По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната собственост.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			<p>Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004.</p> <p>Създаване на административен механизъм в митническата администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003.</p> <p>Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.</p>		
Комисия по ценни книжа и фондове	съвместно с БНБ и МФ	Засилване на контрола в сферата на финансовите услуги.	<p>Ангажименти, поети при преговорите (COAF BG23/01)</p> <p>Създаване на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги. Създаване на БНБ регионални офиси.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Инициране създаването на Съвет на институциите по надзора на финансовите услуги.</p> <p>Засилване на институционалния капацитет на БНБ начало - 01.01.2003, край - до 31.12.2004.</p> <p>Мерки за въвеждане:</p> <p>Подобряване на квалификационните умения на служителите - начало</p>	<p>Текущо: <i>Phare 2001 TWP</i></p> <p>Допълнително: Възможен <i>FALX</i> семинар за експерти от страните-кандидатки по <i>UCPS</i> директивите и възможни краткосрочни визити на експерти от страните-кандидатки.</p>	<p><i>EA2 S-c 22</i> април 2002</p> <p>Фокус върху застраховането.</p> <p><i>Required:</i> Ще бъде определена по-късна дата за сравнителен преглед.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
борси			01.01.2002, край 31.12.2003.		
МитнициАгенция	(НСБОП), Мвкведомство, МВРПатентноКЗК, МФ,Съвместно с	<p>Нужда от особено спешни действия!</p> <p>Подобряване на прилагането на защита на правата върху индустриалната и интелектуалната собственост с ударение върху борбата с пиратството и фалшификациите и засилване на мерките за контрол по границите. Подобряване на координацията между прилагащите органи: интензифициране на обучението за прилагащите органи, включително съдии и прокурори.</p>	<p>Ангажименти в преговорите: (COMF BG 12/01) Допълнително назначаване на квалифицирани експерти, основаване на международен информационен обмен, организиране на семинари и курсове. Главна дирекция Митници ще играе ключова роля при въвеждането на мерките по граничния контрол. (COMF BG 12/01) създаване на работен механизъм за участие на митническите органи в борбата с пиратството и фалшивите стоки. Обучение на персонала на митническите власти в сферата на борба с пиратството. Мерки за въвеждане: Обучение на експерти, институции по прилагането и магистрати в областта на защита на правата на индустриалната и интелектуалната собственост. Начало - 09.2002, край - до 06.2005.</p> <p>Засилване на административния капацитет на специалното звено в митниците, занимаващо се със защита на правата на индустриалната и</p>	<p>Текущо: Phare 2001 Система за израстване в кариерата и професионална квалификация на магистрати и чиновнически персонал в съдебната система.</p> <p>Планирано: Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост. E 1.1 м</p> <p>Общностна програма "Митници 2002" - "Пиратски и фалшифицирани стоки".</p>	<p>FA2 S.C 22 април 2002</p> <p>Required: По-нататъшен контрол е необходим. Службите на Европейската комисия ще имат редовни контакти със съответните власти, с оглед подпомагане и облекчаване на въвеждането на <i>acquis</i> в областта на защита на правата на интелектуалната собственост.</p>

Водеща институция		Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
			интелектуалната собственост. Да бъде завършено - до края на 31.12.2004. Създаване на административен механизъм в митническата администрация с оглед участие в борбата срещу пиратството и фалшификациите - обучение. Начало - 2002, край - до 12.2003. Развитие на национална мрежа за обмен на информация в сферата на интелектуалната собственост, край - до 31.12.2004.		
предприятията	съвместно с МИ	Развитие на благоприятна бизнес-среда за МСП чрез преодоляване на съществуващите пречки пред развитието на МСП, включително липсата на опит сред мениджърите на МСП и достъп до финанси в подходящи срокове.	Анализ на пречките за развитие на МСП с оглед определяне на мерки за тяхната неутрализация. Начало 01.01.2001, край - до 31.12.2003 г.	Текущи проекти: <i>Phare 2000: Phare 2000 - Сертифициране на качеството на МСП - ББЕ 0.2 м</i> Бизнес инкубатори за МСП - ББЕ 0.18 м. <i>Phare 2001 - МСП - услуги + технологии + високотехнологични бизнес инкубатори - ББЕ 0.3 м</i> Планирани проекти: Да се включи за Фар 2003 проект с АМСП.	<i>ЕА 4 Д-С, 9-10 април 2002.</i> Инициативата <i>BEST</i> .
поАгенция	Съвместн	Влизане в сила на хоризонтална административна инфраструктура и	Ангажименти, поети в преговорите: (COAF-BG-55/01) Разделяне на функциите по стандартизиране	Текущо: <i>Phare 2000 - Създаване на система за оценяване на</i>	<i>ЕА2 Д-С, 22 април 2002</i> <i>Required:</i> Експертни мисии от

Водеща институция	Приоритети за засилване на админ./съдебния капацитет	Ангажименти на България	Помощ от Общността	Мониторинг-текущ/изискван
стандартизация и метрология	<p>ОСМИ</p> <p>разделяне на функциите по стандартизиране и сертифициране. Въвеждане на директивите от новия подход на базата на модифицирана законодателна рамка и привеждане в действие на съответния административен капацитет /институции за оценка на съответствието и лаборатории/</p>	<p>сертифициране, упражнявани от Агенцията по стандартизация и метрология; Методологията да бъде приключена до декември 2001.</p> <p>(COMF BG 53/00) Пълно прекратяване на функциите по стандартизация от страна на ДАСМ до декември 2001. ДАСМ да бъде преименувана на Държавна агенция по метрология и контрол на пазара.</p> <p>Мерки, които да се предприемат: Разделянето на функциите по стандартизиране и сертифициране да приключи до 31.03.2002 г. Влизане в сила на хоризонтална административна инфраструктура и разделяне на функциите по стандартизиране и сертифициране. Начало - 01.01.2001, край до 31.12.2004. Подобряване на националната система за оценка на съответствието, съгласно процедурите за оценка на съответствието в глобалния подход. Начало - 01.01.2001, край - до 31.12.2004.</p>	<p>съответствието /под-проект: Методология за акредитация/сертификация. (TWP/TAP/SPE 1.94 m)</p> <p>Допълнително: Phare 2002 Засилване на Националната система за за оценяване на съответствието. E 4.9 m</p>	<p>служители в Европейската комисия и експерти от страните-членки.</p>